

УТВЕРЖДЕНО
решением Совета
федеральной территории «Сириус»
от 2 июня 2023 г. № 1-24/164

ПОЛОЖЕНИЕ о туристской деятельности в федеральной территории «Сириус»

Раздел 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктами 57 и 64 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Уставом федеральной территории «Сириус» и направлено на регулирование отношений, связанных с развитием туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус».

1.2. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

1) активный туризм – путешествие при помощи активных способов передвижения, в том числе с применением специального снаряжения и с использованием горнолыжных баз и других спортивных объектов для массового туризма;

2) водный туризм – туризм, включающий перемещение туриста (экскурсанта) по воде, в том числе с целью развлечения с использованием различных плавательных средств;

3) деловой туризм – путешествие в профессионально-деловых целях (командировки, конференции, конгрессы, выставки, встречи, деловые мероприятия и прочее), включающее в себя, в том числе предоставление услуг проезда, проживания, организации встреч, питания, культурного, музейного, досугового характера;

4) культурно-познавательный туризм – путешествие с познавательными целями, которое знакомит туриста с историко-культурными ценностями, природными ценностями, традициями и обычаями, в том числе посредством осуществления экскурсионной деятельности и проведения событийных мероприятий;

5) лечебно-оздоровительный туризм – путешествие в целях отдыха

и восстановления физического здоровья, предусматривающее лечебно-оздоровительные, профилактические, рекреационные и пляжные услуги;

б) научно-популярный туризм – путешествие, совершающееся в познавательных, профессионально-деловых и иных целях, осуществляющееся по утвержденным маршрутам с посещением объектов инфраструктуры организаций, сопряженных с научной, инновационной, образовательной, просветительской деятельностью, с соблюдением требований безопасности и режима охраны указанных объектов, способствующих популяризации достижений российской науки и технологий;

7) образовательный туризм – путешествие без извлечения туристом материальной выгоды в целях приобретения знаний, умений, навыков, ценностных установок, а также интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов, посещения образовательных мероприятий, участия в образовательных программах;

8) объекты олимпийского наследия – спортивные объекты, использованные при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года;

9) событийный туризм – путешествие, основной целью которого является посещение культурных, спортивных и иных массовых мероприятий федеральной территории «Сириус»;

10) спортивный туризм – вид спорта, включающий в себя преодоление естественных препятствий (дороги и тропы с различным покрытием, бездорожье, переправы, перевалы, вершины, пороги, каньоны, пещеры) на маршрутах с использованием различной тактики и техники их преодоления, регулирующейся Единой всероссийской спортивной классификацией;

11) рекреационный туризм – путешествие, включающее в себя посещение и (или) использование природных комплексов и объектов, а также объектов, созданных человеком, обладающих свойствами природных объектов, имеющих рекреационное и оздоровительное значение;

12) экологический туризм – деятельность по организации путешествий, включающая все формы природного туризма, при которых основной мотивацией туристов является наблюдение и приобщение к природе при стремлении к ее сохранению;

13) субъекты туристской индустрии федеральной территории «Сириус» – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог

на профессиональный доход», осуществляющие деятельность в сфере туризма и деятельность по организации и оказанию комплексных и отдельных туристских услуг в федеральной территории «Сириус», в том числе организации, осуществляющие туроператорскую и турагентскую деятельность, операторы туристских информационных систем, а также организации, предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в федеральной территории «Сириус»;

14) объекты туристской индустрии федеральной территории «Сириус» – совокупность гостиниц и иных средств размещения, средств транспорта, объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения;

15) реестр субъектов и объектов туристской индустрии федеральной территории «Сириус» – единая информационная база данных, содержащая информацию об объектах и субъектах туристской индустрии федеральной территории «Сириус»;

16) реестр туристских ресурсов федеральной территории «Сириус» – единая информационная база данных, содержащая информацию о туристских ресурсах федеральной территории «Сириус».

1.3. Иные понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ.

Раздел 2. Правовое регулирование в области туристской деятельности

2.1. Правовое регулирование в области туристской деятельности в федеральной территории «Сириус» осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 132-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом федеральной территории «Сириус», настоящим Положением и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

Раздел 3. Цели развития туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус»

3.1. Основными целями развития туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус» являются:

1) обеспечение права граждан на отдых, качественное туристское

обслуживание;

2) охрана окружающей среды при осуществлении туристской деятельности, рациональное использование объектов олимпийского спортивного, природного и культурного наследия, расположенных в границах федеральной территории «Сириус»;

3) создание условий для деятельности, направленной на воспитание, просвещение и оздоровление туристов;

4) развитие туристской индустрии, обеспечивающей сохранение туристских ресурсов, объектов туристского показа, расположенных в границах федеральной территории «Сириус»;

5) стимулирование приоритетных направлений развития туризма в федеральной территории «Сириус»;

6) создание инфраструктуры детского туризма, поддержка программ и инициатив, направленных на сохранение, всестороннее изучение, развитие и популяризацию детского туризма, в том числе образовательного, разработка уникальных туристских продуктов.

Раздел 4. Полномочия органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по созданию благоприятных условий для развития туризма в федеральной территории «Сириус»

4.1. К полномочиям Совета федеральной территории «Сириус» относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в сфере туризма и туристской деятельности и осуществление контроля за их исполнением;

2) утверждение в составе бюджета федеральной территории «Сириус» на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ федеральной территории «Сириус» в сфере туризма;

3) иные полномочия, установленные федеральным законодательством, Уставом федеральной территории «Сириус», решениями Совета федеральной территории «Сириус».

4.2. К полномочиям администрации федеральной территории «Сириус» (далее – администрация) относятся:

1) определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в федеральной территории «Сириус»;

2) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в федеральной территории «Сириус»;

3) создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся

в федеральной территории «Сириус», и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

4) реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в федеральной территории «Сириус», в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодеятельного туризма;

5) реализация мер по развитию рекреационного, делового, событийного, образовательного, научно-популярного, спортивного, экологического, лечебно-оздоровительного, культурно-познавательного, активного, водного туризма в федеральной территории «Сириус», в том числе создание необходимой инфраструктуры;

6) реализация программ поддержки и развития туризма, в том числе детского, направленных на повышение туристской привлекательности федеральной территории «Сириус», повышение качества обслуживания туристов, сохранение и развитие существующих объектов размещения и показа, создание новой инфраструктуры и объектов, отвечающих современным требованиям и тенденциям развития туристской отрасли;

7) охрана окружающей среды при осуществлении туристской деятельности, рациональное использование объектов олимпийского спортивного, природного и культурного наследия, расположенных в границах федеральной территории «Сириус»;

8) разработка и реализация документов стратегического планирования в сфере туризма в пределах своей компетенции;

9) участие в реализации стратегий развития туризма, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и иных программ развития туризма;

10) разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей;

11) организация и проведение мероприятий в сфере туризма в федеральной территории «Сириус»;

12) реализация мер по информационной и организационной государственной поддержке развития туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус»;

13) содействие в создании и функционировании туристского информационного центра в федеральной территории «Сириус»;

14) создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсводах (гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов)

и гидов-переводчиков;

15) утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (года) или гида-переводчика;

16) выдача аттестата экскурсовода (года) или гида-переводчика и выдача нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (года) или гида-переводчика;

17) принятие решения о прекращении действия аттестата экскурсовода (года) или гида-переводчика;

18) создание апелляционной комиссии по рассмотрению апелляций на результаты аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

19) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников;

20) определение порядка формирования и ведения реестра субъектов и объектов туристской индустрии федеральной территории «Сириус» и реестра туристских ресурсов федеральной территории «Сириус» и его ведение;

21) проведение анализа состояния туристской индустрии, туристских ресурсов федеральной территории «Сириус»;

22) иные полномочия, установленные Федеральным законом № 132-ФЗ, другими федеральными законами, Уставом федеральной территории «Сириус», нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в сфере туризма.

Раздел 5. Обеспечение безопасности туризма в федеральной территории «Сириус»

5.1. Безопасность туризма включает в себя комплекс правовых, организационных, экономических и других мер, направленных на обеспечение личной безопасности туристов (экскурсантов), сохранности их имущества, а также ненанесение ущерба окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества, безопасности государства.

5.2. Администрация в пределах компетенции обеспечивает безопасность туристов (экскурсантов) в федеральной территории «Сириус», информирует туроператоров, турагентов и туристов (экскурсантов) об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в федеральной территории «Сириус», в том числе путем опубликования соответствующих сообщений в средствах массовой информации.

5.3. Субъекты туристской индустрии обязаны незамедлительно

информировать администрацию, специализированные службы по обеспечению безопасности туризма и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с туристами (эксперсантами) во время прохождения туристских маршрутов в границах федеральной территории «Сириус», представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (эксперсантов).

5.4. Мерами по обеспечению безопасности туристов (эксперсантов) на туристских маршрутах, осуществляемыми субъектами туристской индустрии федеральной территории «Сириус», являются:

1) информирование туристов о сложностях туристских маршрутов, источниках опасности, обусловленных характером туристского маршрута и поведением участников путешествия (эксперсии), профилактике травм, защите от несчастных случаев, правилах оказания первой медицинской помощи;

2) уведомление специализированных служб по обеспечению безопасности туризма о туристском маршруте и сроках его прохождения;

3) материально-техническое обеспечение туристов (эксперсантов) в процессе подготовки и проведения путешествия (эксперсии);

4) оказание помощи туристам (эксперсантам) при возникновении чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев (в том числе принятие необходимых мер для получения неотложной медицинской помощи, правовой помощи, предоставление средств связи);

5) оказание помощи в организации и проведении аварийно-спасательных работ;

6) соблюдение комплекса противопожарных, природоохранных, санитарных требований и требований, направленных на обеспечение безопасности туризма;

7) соблюдение требований Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» при проведении транспортных эксперсий.

Раздел 6. Туристские ресурсы федеральной территории «Сириус»

6.1. Все туристские ресурсы федеральной территории «Сириус» являются доступными для ознакомления и использования независимо от формы собственности, если отсутствуют установленные законом ограничения.

6.2. Туристские ресурсы, входящие в состав национальных туристских маршрутов, и объекты олимпийского наследия могут находиться на особом режиме охраны, ограничивающем доступ к ним.

6.3. Ограничение доступа к конкретным объектам туристского показа

определяется соответствующими органами, в ведении которых они находятся.

6.4. Охрана туристских ресурсов федеральной территории «Сириус» проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.5. Администрация и организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают условия доступности для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) объектов туристской индустрии в соответствии с законодательством Российской Федерации в области социальной защиты инвалидов.

Раздел 7. Реестр субъектов и объектов туристской индустрии федеральной территории «Сириус»

7.1. Реестр субъектов и объектов туристской индустрии федеральной территории «Сириус» и реестр туристских ресурсов федеральной территории «Сириус» формируется в целях учета субъектов и объектов туристской индустрии и туристских ресурсов федеральной территории «Сириус».

7.2. Ведение реестра субъектов и объектов туристской индустрии федеральной территории «Сириус» и реестра туристских ресурсов федеральной территории «Сириус» осуществляется уполномоченное структурное подразделение администрации.

Раздел 8. Государственная поддержка развития туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус»

8.1. Государственная поддержка развития туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус» осуществляется в форме информационной, организационной и финансовой поддержки.

8.2. Информационная государственная поддержка развития туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус» оказывается посредством:

1) размещения на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащем информацию о деятельности администрации, следующей информации:

о туристских ресурсах федеральной территории «Сириус»;

о мероприятиях в сфере туризма, в том числе детского, проводимых в федеральной территории «Сириус»;

о туристских маршрутах федеральной территории «Сириус»;

об объектах инфраструктуры детского туризма;

иной информации в сфере туристской деятельности;

2) предоставления информации о реализуемых программах, направленных на создание благоприятных условий для развития туризма, в том числе детского, о проведении семинаров, конференций, выставок, ярмарок и иных мероприятий, связанных с развитием туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус»;

3) обеспечения подготовки и издания инструктивно-методических материалов в сфере туристской деятельности в федеральной территории «Сириус» (схем маршрутов, путеводителей, каталогов, буклетов).

8.3. Организационная государственная поддержка развития туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус» оказывается посредством:

1) организации проведения семинаров, конференций, выставок, ярмарок и иных мероприятий, связанных с развитием туризма и туристской деятельности в федеральной территории «Сириус»;

2) содействия в продвижении туристских продуктов федеральной территории «Сириус», в том числе в сфере детского туризма, на туристских рынках;

3) содействия в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для туристской деятельности в федеральной территории «Сириус».

8.4. Оказание финансовой поддержки приоритетных направлений развития туризма в федеральной территории «Сириус», указанных в подпунктах 4 и 5 пункта 4.2 настоящего Положения, осуществляется за счет средств бюджета федеральной территории «Сириус», в том числе путем предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на основании государственных программ федеральной территории «Сириус» и иных нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

8.5. В федеральной территории «Сириус» в соответствии с пунктами 8.2 – 8.4 настоящего Положения поддерживаются программы и инициативы, направленные на создание инфраструктуры детского туризма, его популяризацию.

8.6. Нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» могут быть установлены иные формы государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в федеральной территории «Сириус».