

Сводный отчет
об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета
федеральной территории «Сириус»
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле
(надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты в федеральной территории «Сириус»

1. Общие сведения

Разработчик проекта нормативного правового акта: глава администрации федеральной территории «Сириус» в лице структурного подразделения, ответственного за разработку проекта нормативного правового акта – департамента труда и социального развития администрации федеральной территории «Сириус».

Наименование проекта нормативного правового акта: проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус» (далее – проект решения).

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта: в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статьей 65 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 10 на федеральных территориях полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», осуществляются органами публичной власти федеральных территорий. При осуществлении полномочий органами публичной власти федеральных территорий применяются соответствующие положения Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», иных нормативных правовых актов. В случае, если положения Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» содержат указания на закон субъекта Российской Федерации, применяется нормативный правовой акт представительного органа федеральной территории. Предусмотренные Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» полномочия исполнительных органов субъекта Российской Федерации осуществляются исполнительно-распорядительными органами федеральных территорий.

В случае, если положение о виде регионального государственного контроля (надзора) не будет утверждено, то осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты будет невозможно, что может привести к нарушению конституционного права инвалидов на труд и социальную защиту от безработицы.

3. Цели регулирования

Основными целями регулирования проекта нормативного правового акты является реализация органами публичной власти федеральной территории «Сириус» своих полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на федеральной территории «Сириус» в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статьей 65 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

4. Варианты решения проблемы

Предлагаемый проектом решения способ правового регулирования устанавливает порядок организации и осуществления на федеральной территории «Сириус» регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на федеральной территории «Сириус».

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение работодателями – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на федеральной территории «Сириус» (далее – работодатели), обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» (далее – обязательные требования в области квотирования рабочих мест).

Объектами регионального государственного контроля являются действия (бездействия) работодателей, осуществляющих деятельность на федеральной территории «Сириус», среднесписочная численность работников которых превышает 35 человек, по квотированию рабочих мест для приема инвалидов.

Выбранный вариант правового регулирования предполагает применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на федеральной территории «Сириус».

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод

Основные группы, подверженные влиянию проблемы: юридические лица и индивидуальные предприниматели независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие свою деятельность на федеральной территории «Сириус», со среднесписочной численностью работников, превышающей 35 человек.

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

Выгоды:

отсутствие проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий в случае отнесения работодателей к категории низкого риска;

создание условий для перехода на более низкие категории риска в случае выполнения работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест;

создание условий, при которых работодатели будут заинтересованы в отсутствии нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест;

обеспечение гарантий и защита прав контролируемых лиц.

Издержки: отсутствуют.

Принимая во внимание цель проекта решения, предлагаемый вариант регулирования рассматриваемых правоотношений является обоснованным и соответствующим существующим нормам правового регулирования в Российской Федерации.

6. Выбранный вариант решения проблемы

Решение проблемы предполагается путем принятия нормативного правового акта Совета федеральной территории «Сириус».

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта не выявлены.

8. Справка о проведении публичных консультаций

Срок проведения публичных консультаций с 25 февраля 2025 года по 24 марта 2025 года.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: заинтересованные лица не приняли участие в публичных консультациях.

Способ проведения публичных консультаций: общественные обсуждения проекта решения проведены на интернет-портале <https://sirius-ft.ru> – сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащем информацию о деятельности администрации федеральной территории «Сириус».

Предложения и замечания заинтересованных сторон в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

Основные результаты консультаций определить не представляется возможным ввиду отсутствия предложений и замечаний заинтересованных сторон.

9. Информация о разработчике проекта нормативного правового акта

Почтовый адрес: ул. Международная, д. 2, федеральная территория «Сириус», Краснодарский край, 354340

Адрес электронной почты: kotova.iv@sirius-ft.ru,

Контактный телефон: +7(862)445-55-70 (361).

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта



Дата «25» марта 2025 года

Котова И.В.
8(862)445-55-70 (361)

Проект № 01-312
внесен главой администрации
федеральной территории «Сириус»
Д.С. Плишкиным

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус»

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», пунктом 150 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», частью 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», Уставом федеральной территории «Сириус»

Совет федеральной территории «Сириус» **р е ш и л:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус».
2. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании sirius-ft.ru.
3. Настоящее решение вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

**Председатель Совета
федеральной территории «Сириус»**

Е.В. Шмелева

УТВЕРЖДЕНО
решением Совета
федеральной территории «Сириус»
от _____ г. № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на
работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной
территории «Сириус»

I. Общие положения

1. Настоящее Положение в соответствии со статьей 65 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ), статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) устанавливает порядок организации и осуществления в федеральной территории «Сириус» регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной в федеральной территории «Сириус» квоты (далее – региональный государственный контроль).

2. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение работодателями – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в федеральной территории «Сириус» (далее – работодатели), обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» (далее – обязательные требования в области квотирования рабочих мест).

3. Объектами регионального государственного контроля являются действия (бездействия) работодателей, осуществляющих деятельность в федеральной территории «Сириус», численность работников которых превышает 35 человек (далее – контролируемые лица), по квотированию рабочих мест для приема инвалидов (далее – объект контроля).

4. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля применяются положения Федерального закона № 565-ФЗ, Федерального закона № 248-ФЗ.

5. Региональный государственный контроль в федеральной территории «Сириус» осуществляется администрацией федеральной территории «Сириус» (далее – контрольный орган).

6. Должностными лицами контрольного органа, уполномоченными принимать решение об осуществлении регионального государственного контроля, являются:

- 1) глава администрации федеральной территории «Сириус»;
- 2) заместитель главы администрации федеральной территории «Сириус».

7. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля, являются федеральные государственные гражданские служащие контрольного органа, в должностные обязанности которых в соответствии с их должностными регламентами входит осуществление регионального государственного контроля (далее – должностные лица контрольного органа).

8. Контрольный орган обеспечивает учет объектов контроля посредством использования:

- 1) информации, предусмотренной статьей 53 Федерального закона № 565-ФЗ;
- 2) информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия;
- 3) общедоступной информации.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля

9. Региональный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – риск причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

10. Контрольный орган при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- а) средний риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

11. Отнесение объектов контроля к определенной категории риска, а также изменение категории риска, к которой ранее был отнесен объект контроля, осуществляется по решению руководителя контрольного органа либо лица, исполняющего его обязанности, на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

12. Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом инвалидов в пределах установленной квоты к

категории риска в федеральной территории «Сириус» установлены в приложении № 1 к настоящему Положению.

13. Решение об отнесении объектов контроля к категории риска оформляется нормативным правовым актом контрольного органа ежегодно до 1 сентября текущего года для применения в следующем календарном году.

Если объект контроля не отнесен контрольным органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

14. Перечень объектов контроля по категориям риска размещается контрольным органом:

в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – единый реестр), в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, являющимся приложением № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

на официальном сайте администрации федеральной территории «Сириус» (<https://sirius-ft.ru>) в разделе «Документы администрации» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, путем публикации части единого реестра для отображения соответствующего перечня объектов регионального государственного контроля (виджет).

15. Контролируемые лица, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, вправе подать в контрольный орган заявление, оформленное в произвольной форме, об изменении ранее присвоенной им категории риска.

16. Контрольный орган при поступлении сведений о соответствии объекта контроля категориям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска в течение 5 рабочих дней со дня поступления сведений принимает решение об изменении категории риска указанного объекта контроля. Решение об изменении категории риска объекта контроля оформляется нормативным правовым актом контрольного органа.

17. Региональный государственный контроль осуществляется контрольным органом путем:

1) профилактики нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест (далее – профилактические мероприятия);

2) оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест (далее – контрольные (надзорные) мероприятия);

3) выявления нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест;

4) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест.

18. При осуществлении контрольным органом регионального государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

19. При осуществлении регионального государственного контроля контрольным органом используются типовые формы документов, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

20. Контрольный орган вправе утверждать формы документов, используемые при осуществлении им регионального государственного контроля, не утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля

21. Контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

22. Профилактические мероприятия проводятся контрольным органом в соответствии с ежегодно утверждаемой контрольным органом программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики), в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

23. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест осуществляется контрольным органом в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте администрации федеральной территории «Сириус» (<https://sirius-ft.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

24. Контрольный орган ежегодно по итогам правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада в порядке, предусмотренном статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

25. Доклад утверждается распоряжением контрольного органа и размещается на официальном сайте администрации федеральной территории «Сириус» (<https://sirius-ft.ru>) в разделе «Документы администрации» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в срок, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

26. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест (далее – предостережение), объявляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

27. Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней после получения предостережения подать в контрольный орган возражение на объявленное предостережение (далее – возражение).

28. В возражении контролируемое лицо указывает:

- 1) наименование юридического лица, фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 3) дату и номер направленного предостережения;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

29. Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением или в виде электронного документа, оформленного в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты контрольного органа.

30. Контролируемое лицо вправе приложить к возражению материалы, подтверждающие обоснованность возражений, и направить их в контрольный орган в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

31. Контрольный орган рассматривает поступившее возражение в срок, не превышающий 15 рабочих дней, со дня его получения.

32. По результатам рассмотрения возражения контрольный орган принимает одно из решений:

- 1) об отказе в удовлетворении возражения;
- 2) об отмене предостережения.

33. Контрольный орган направляет контролируемому лицу ответ о результатах рассмотрения возражения в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, в срок не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем принятия решения. В случае отказа в удовлетворении возражения контрольным органом указываются основания принятия решения об отказе в удовлетворении возражения.

34. Контрольный орган осуществляет консультирование контролируемых лиц в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ:

а) в письменной форме, когда обращение контролируемых лиц и их представителей поступило в письменной форме или в форме электронного документа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

б) по телефону;

в) посредством видео-конференц-связи;

г) в ходе личного приема;

д) в ходе проведения профилактического мероприятия (профилактического визита) или контрольного (надзорного) мероприятия.

35. Контрольный орган осуществляет консультирование контролируемых лиц без взимания платы.

36. Контрольный орган осуществляет консультирование по следующим вопросам:

1) о соблюдении обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус», в том числе:

а) о порядке исчисления квоты для приема на работу инвалидов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус»;

б) о порядке заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов;

2) о порядке предоставления информации, предусмотренной статьей 53 Федерального закона № 565-ФЗ;

3) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;

4) о порядке обжалования решений контрольного органа.

Консультирование по однотипным обращениям (5 и более в течение одного календарного года) контролируемых лиц осуществляется посредством размещения письменного разъяснения, подписанного руководителем контрольного органа либо лица, исполняющего его обязанности, на официальном сайте администрации федеральной территории «Сириус» (<https://sirius-ft.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

37. В ходе консультирования должностные лица контрольного органа не могут предоставлять информацию, содержащую оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действия должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

38. Информация, полученная в ходе консультирования, не может быть использована контрольным органом в целях осуществления оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест.

39. Профилактический визит проводится должностным лицом контрольного органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

40. В ходе профилактического визита должностное лицо контрольного органа может осуществлять консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктами 35, 36 настоящего Положения, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

41. Обязательные профилактические визиты проводятся контрольным органом в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении организаций, приступивших к осуществлению деятельности в области квотирования рабочих мест для инвалидов, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, при наличии у контрольного органа информации о такой деятельности.

42. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется контрольным органом не позднее чем за 5 рабочих дней до даты проведения обязательного профилактического

визита, в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

43. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив контрольный орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты проведения обязательного профилактического визита, в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, за исключением случаев, установленных в пункте 11⁵ Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление Правительства РФ № 336).

44. Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день в отношении одного адреса места нахождения и осуществления деятельности контролируемого лица за исключением случаев, установленных пунктом 11⁴ Постановления Правительства РФ № 336.

45. При проведении профилактического визита контрольный орган не может выдавать контролируемому лицу предписания об устранении нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

46. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного органа в течение 1 рабочего дня письменно информирует об этом руководителя контрольного органа либо лицо, исполняющее его обязанности, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

47. Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный орган с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита в соответствии с частью 10 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 8² и 11³ Постановления Правительства РФ № 336.

48. Контрольный орган рассматривает заявление в порядке и сроки, установленные частями 11 - 13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

IV. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

49. При осуществлении контрольным органом регионального государственного контроля контрольные (надзорные) мероприятия проводятся посредством:

- 1) взаимодействия с контролируемым лицом путем проведения:
 - а) документарной проверки;
 - б) выездной проверки;
- 2) без взаимодействия с контролируемым лицом путем проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг

безопасности) в области квотирования рабочих мест (далее – наблюдение за соблюдением обязательных требований).

50. Контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться на плановой и внеплановой основе. Исключением является проведение контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в подпункте 2 пункта 49 настоящего Положения.

51. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся контрольным органом на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры. План проведения контрольных (надзорных) мероприятий формируется контрольным органом в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428.

52. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при наличии оснований, установленных пунктами 1, 3, 4, 5, 6 части 1, части 3 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ. Организация внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в соответствии с положениями статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

53. При принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный орган применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест (далее – индикаторы риска). Перечень индикаторов риска утверждается нормативным правовым актом администрации федеральной территории «Сириус».

54. Контрольные (надзорные) мероприятия, указанные в подпункте 1 пункта 49 настоящего Положения, проводятся на основании решения должностного лица контрольного органа, указанного в пункте 6 настоящего Положения, оформленного в виде распоряжения. В распоряжении указываются сведения, предусмотренные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ.

55. Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 7 Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, а также за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

56. Не допускается проведение контрольным органом контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в единый реестр контрольных

(надзорных) мероприятий. В случае обнаружения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, результаты контрольного (надзорного) мероприятия признаются недействительными и подлежат отмене на основании распоряжения должностного лица контрольного органа, указанного в пункте 6 настоящего Положения.

57. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в зависимости от категории риска, к которой они отнесены, проводятся:

1) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

документарная проверка – один раз в 4 года;

выездная проверка – один раз в 4 года;

2) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

документарная проверка – один раз в 6 лет;

выездная проверка – один раз в 6 лет;

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

58. Документарная проверка проводится контрольным органом в порядке, предусмотренном статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

59. В ходе документарной проверки должностные лица контрольного органа совершают следующие контрольные (надзорные) действия:

1) получение письменных объяснений;

2) истребование документов.

60. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В указанный срок не включается период, определенный в части 7 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

61. Внеплановая документарная проверка проводится контрольным органом без согласования с органами прокуратуры.

62. Выездная проверка проводится контрольным органом в порядке, предусмотренном статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

63. Выездная проверка проводится при наличии оснований, предусмотренных в пунктах 1, 2, 3, 4, 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, и в случаях, если контрольный орган не имеет возможность:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении контрольного органа или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица обязательным требованиям без выезда на место нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица.

64. В ходе выездной проверки должностные лица контрольного органа совершают следующие контрольные (надзорные) действия:

1) опрос;

- 2) осмотр;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов.

65. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

66. Срок проведения контрольным органом выездной проверки устанавливается в пределах 10 рабочих дней.

67. Наблюдение за соблюдением обязательных требований должностными лицами контрольного органа проводятся в порядке, предусмотренном статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест.

68. В случае выявления должностным лицом контрольного органа в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований фактов причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, получения сведений о нарушении обязательных требований или готовящихся нарушениях обязательных требований, а также о признаках нарушения обязательных требований (далее – сведения), должностное лицо контрольного органа в письменной форме в течение 1 рабочего дня со дня выявления сведений информирует руководителя контрольного органа либо лицо, его заменяющее, для принятия решений в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

69. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия должностное лицо контрольного органа составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее – акт).

70. Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

71. Если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований в области квотирования рабочих мест, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае если выявленное нарушение устранено контролируемым лицом до окончания проведения проверки, то в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, подлежат приобщению к акту.

72. В случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, согласованного с органами прокуратуры, акт, составленный по итогам такого контрольного (надзорного) мероприятия, подлежит направлению в органы

прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его составления.

73. Контролируемое лицо осуществляет ознакомление с актом в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ.

74. В случае несогласия с фактами и выводами, содержащимися в акте, контролируемое лицо вправе обжаловать акт в порядке, предусмотренном статьями 39 - 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

75. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус», при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся контрольным органом в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

76. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест контролируемым лицом контрольный орган в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, обязан:

1) выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении в двухмесячный срок выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению нарушений в области квотирования рабочих;

2) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

3) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований и исполнением предписания в установленный срок;

4) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

VI. Досудебный порядок обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа

77. Контролируемое лицо вправе обжаловать решения контрольного органа, действия (бездействие) его должностных лиц, в порядке, предусмотренном статьями 40 - 41 Федерального закона № 248-ФЗ.

78. Жалобы на решение органа контроля, действия (бездействие) его должностных лиц (далее – жалоба) рассматривается руководителем контрольного органа либо его заместителем.

79. Контрольный орган рассматривает жалобу в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях (необходимость запроса дополнительных документов и (или) информации в целях объективного и всестороннего рассмотрения жалобы, за исключением случая, указанного в пункте 5 настоящей статьи) указанный срок может быть продлен контрольным органом, но не более чем на 20 рабочих дней.

80. Контрольный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительные документы и (или) информацию, относящиеся к предмету жалобы, за исключением документов и информации, указанных в пункте 4 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ. Контролируемое лицо, подавшее жалобу, вправе предоставить запрашиваемые документы и (или) информацию в течение 5 рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса до момента получения запрашиваемых документов и (или) информации от контролируемого лица, подавшего жалобу, но не более чем на 5 рабочих дней с момента направления запроса. Неполучение от контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительных документов и (или) информации, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

VII. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус»

81. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного контроля осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) по итогам каждого календарного года.

82. Контрольный орган ежегодно осуществляет подготовку доклада о региональном государственном контроле в соответствии с Требованиями к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2041.

83. Ключевые показатели и их целевые значения, а также индикативные показатели регионального государственного контроля определяются согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус»

Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом инвалидов в пределах установленной квоты к категории риска в федеральной территории «Сириус»

1. Объект контроля относится к категории среднего риска при неисполнении одновременно следующих обязательных требований:

а) квотирование рабочих мест для приема на работу инвалидов, в том числе создание или выделение специальных рабочих мест в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии нормативным правовым актом органов публичной власти федеральной территории «Сириус»;

б) ежемесячное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов посредством единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» или иных информационных ресурсов, на которых может размещаться такая информация в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации.

2. Объект контроля относится к категории умеренного риска при наличии одного из следующих критериев:

а) в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категориям риска, контролируруемому лицу контрольным органом при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) выдавалось предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

б) длительное (не менее одного календарного года с даты создания или выделения специальных рабочих мест в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов) незаполнение вакантных рабочих мест, созданных или специально выделенных в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

3. Объект контроля относится к категории низкого риска при отсутствии фактов, установленных для среднего и умеренного рисков.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус»

Ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус»

Наименование вида контрольно-надзорной деятельности: Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты								
Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность: Устранение негативных явлений в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов								
Цель контрольно-надзорной деятельности: Предупреждение, выявление и пресечение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус»								
номер (индекс) показателя	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретации значений)	базовое значение показателя	международные сопоставления показателей	целевые значения показателей	источник данных для определения значения показателя	Сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии)
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Ключевые показатели								
А	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)							
А.3.1	доля инвалидов, не трудоустроенных контролируруемыми лицами в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, в общей численности инвалидов, подлежащих трудоустройству в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, %	Днти = $100\% - (Ти / Рк * 100\%)$	Днти – доля инвалидов не трудоустроенных контролируемым и лицами в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, %; Ти – количество инвалидов, трудоустроенных контролируемым и лицами в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, человек; Рк – размер квоты, установленной контролируемым лицам для приема на работу инвалидов, человек.	25%	нет	снижение в отчетном году на 1% значения целевого показателя по отношению к предыдущему году	результаты мониторинга, проводимого в соответствии с приказом Минтруда России от 28.06.2021 N 425 «О мониторинге занятости инвалидов, включая инвалидов молодого возраста, впервые выходящих на рынок труда, и инвалидов, занятых в организациях бюджетной сферы, предоставления инвалидам государствен	отсутствуют

							ных услуг в сфере занятости населения, а также исполнения законодательства Российской Федерации в части квотирования рабочих мест для инвалидов»	
Индикативные показатели								
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольных-надзорных мероприятий							
Б.1	эффективность контрольно-надзорной деятельности, %	$\text{ЭФкнд} = \text{Нт} / \text{Нп} * 100\%$	ЭФкнд – эффективность контрольно-надзорной деятельности, %; Нтг – количество нарушений, выявленных в текущем году, единиц; Нпг – количество нарушений, выявленных в истекшем году,	нет	нет	снижение значений показателя является повышением эффективности контрольно-надзорной деятельности	акты проверок за отчетный и истекший годы	отсутствуют

			единиц.					
В	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности							
В.1	индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность							
В.1.5	восприятие обществом контрольно-надзорной деятельности (рост уровня социальной активности), доля субъектов, допустивших нарушения обязательных требований, выявленные в результате контрольно-надзорных мероприятий, %	$S_d = S_n / S_v * 100\%$	С – доля субъектов, допустивших нарушения обязательных требований, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, %; С _н – количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований, выявленные в результате контрольно-надзорных мероприятий, единиц; С _в – общее количество субъектов, в отношении которых	нет	нет	снижение значений показателя является повышением эффективности контрольно-надзорной деятельности	акты проверок за отчетный год	отсутствуют

			проведены контрольно- надзорные мероприятия, единиц.					
В.2	индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям							
В.2.1	количество проведенных мероприятий, единиц	Мобщ = ПРОФобщ + КНМобщ	Мобщ – общее количество мероприятий, проведенных в отношении субъектов контрольно- надзорной деятельности, единиц; ПРОФобщ – общее количество проведенных профилактически х мероприятий в отношении субъектов контрольно- надзорной деятельности, единиц; КНМобщ – общее количество контрольно- надзорных мероприятий,	12	нет	нет	ежегодный план контрольно- надзорных мероприятий	отсутствуют

			единиц.					
В.2.6	доля субъектов, допустивших повторные нарушения, ставшие фактором причинения вреда (ущерба), представляющие непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) или являющиеся грубыми нарушениями, %	СКп / СКобщ * 100%	показатель устанавливается в процентах от общего числа ранее проверенных субъектов, в том числе в отношении категорий риска (классов опасности): СКп - численность объектов контроля, допустивших повторные нарушения обязательных требований, единиц; СКобщ – общая численность объектов контроля, в отношении которых были проведены проверки за предыдущий год, единиц.	0	нет	нет	данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля за предыдущие 4 или 6 лет в зависимости от установленной категории риска	отсутствуют

В.2.10	доля должностных лиц контрольного органа, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации, %	ДЛпо / ДЛобщ * 100%	показатель устанавливается в процентах от общего количества должностных лиц контрольного органа: ДЛпо – количество должностных лиц контрольного органа, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации, единиц; ДЛобщ – общее количество должностных лиц контрольного органа, единиц.	нет	нет	нет	данные о количестве должностных лиц контрольного органа, которые прошли в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	отсутствуют
В.3	индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий							
В.3.1.18	доля проверок, на результаты которых поданы жалобы, %	ДЖ = Пж / Побщ * 100%	показатель устанавливается в процентах от общего числа проведенных проверок:	0	нет	нет	данные результатов проверок, проведенных в рамках региональног	отсутствуют

			ДЖ - доля проверок, на результаты которых поданы жалобы, %; Пж – количество проверок, на результаты которых были поданы жалобы, единиц; Побщ – общее количество проведенных проверок, единиц.				о государственного контроля	
В.3.1.24	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными, %	$\frac{\text{ДПнед}}{\text{Побщ}} * 100\%$	показатель устанавливается в процентах и учитывает долю проверок, результаты которых были признаны недействительными, в том числе по решению суда и по предписанию органов прокуратуры: ДПнед - доля проверок, результаты	0	нет	нет	данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля	отсутствуют

			которых были признаны недействительными, в том числе по решению суда и по предписанию органов прокуратуры, %; Пнед - количество проверок, результаты которых были признаны недействительными, в том числе по решению суда и по предписанию органов прокуратуры, единиц; Побщ - общее количество проведенных проверок, единиц.					
3.1.25	количество проверок, проведенных органом контроля с нарушениями требований	Пнар	Пнар – суммарное значение проверок, проведенных органом контроля	0	нет	нет	данные результатов проверок, проведенных в рамках региональног	отсутствуют

	законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольного органа, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, единиц		с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольного органа, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, единиц				о государственного контроля	
--	--	--	---	--	--	--	-----------------------------	--

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Совета федеральной территории «Сириус»
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле
(надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты в федеральной территории «Сириус»

Проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус» (далее – Проект решения) разработан в соответствии со статьей 65 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», пунктом 150 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», частью 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», Уставом федеральной территории «Сириус».

Необходимость разработки Проекта решения обусловлена осуществлением в федеральной территории «Сириус» самостоятельной реализации полномочий в области трудовых и непосредственно связанных с ними отношений с 1 января 2025 года.

В 2024 году в соответствии с решением Совета федеральной территории «Сириус» от 17 ноября 2023 года № 1-30/204 «О передаче органам государственной власти Краснодарского края отдельных полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и соглашением от 27 декабря 2023 года № 1/23/12 «О передаче полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» министерству труда и социального развития Краснодарского края» полномочия в области трудовых и непосредственно связанных с ними отношений осуществляло министерство труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство). Срок действия соглашения был ограничен 31 декабря 2024 года.

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной в Краснодарском крае осуществлялся на основании Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.09.2021 N 697 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – постановление № 697).

В соответствии с п.1.7. постановления № 697 министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, численность работников которых составляет не менее 35 человек.

В соответствии с п.2.2. постановления № 697 министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

высокий риск;
 средний риск;
 умеренный риск;
 низкий риск.

В соответствии с п.2.4. постановления № 697 объекты контроля относятся к категории высокого риска при наличии вступивших в законную силу постановлений о назначении или прекращении производства по административным правонарушениям, предусмотренным частью 1 статьи 5.42, пунктом 6 части 1 статьи 24.5, пункта 2 части 1¹ статьи 29.9, частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данным, представленным министерством (таблица 1), за 9 месяцев 2024 года от 19 работодателей, осуществляющих свою деятельность в федеральной территории «Сириус», было заявлено 185 квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов. При этом, направлено было только 2 гражданина из числа инвалидов, что может свидетельствовать об отсутствии подходящих кандидатов, обратившихся в органы службы занятости Адлерского района города Сочи.

Таблица 1

**Перечень работодателей федеральной территории «Сириус»,
 заявивших потребность в квотируемых рабочих местах для
 трудоустройства инвалидов**

№ п/п	Наименование организации	ИНН	Профессия	Требуется первично работни- ков	Направле- но всего	Трудоустрое- но всего	Причины
1	АНОО "ПРЕЗИДЕНТСКИЙ ЛИЦЕЙ "СИРИУС"	2366017000	Мастер	1	0	0	
			Учитель	1	0	0	
			Рабочий по благоустройств у населенных пунктов	5	0	0	
			Администратор	1	0	0	
			Педагог дополнительног о образования	3	0	0	
			Мастер мастерской специальной техники и оборудования	2	0	0	

2	АНОО ВО "УНИВЕРСИТЕТ "СИРИУС"	2367010021	Научный сотрудник (в области биологии)	1	0	0	
			Научный сотрудник (в области биологии)	1	0	0	
3	АО "СОЧИ-ПАРК"	2310119472	Мойщик посуды	14	0	0	
4	АО "УК ИНТЦ "СИРИУС"	2367010180	Официант	1	0	0	
			Разнорабочий	1	0	0	
			Горничная	1	0	0	
5	МБУ "ПАРКИ ФТ"	2367025910	Рабочий по благоустройств у населенных пунктов	4	0	0	
			Рабочий по благоустройств у населенных пунктов	4	0	0	
			Рабочий по благоустройств у населенных пунктов	4	0	0	
			Рабочий по благоустройств у населенных пунктов	4	0	0	
6	НАО "ЦЕНТР "ОМЕГА"	2309102040	Разнорабочий	4	1	0	Отказано по результатам собеседова- ния
			Уборщик производственн ых и служебных помещений	3	0	0	
7	ООО "АККОРД ЭКСПЕРТ"	2317081926	Мойщик посуды	1	0	0	
			Мойщик посуды	1	0	0	
			Мойщик посуды	1	0	0	

			Мойщик посуды	1	0	0	
			Мойщик посуды	1	0	0	
			Мойщик посуды	1	0	0	
			Мойщик посуды	1	0	0	
8	ООО "БРЕШИА"	2367004162	Уборщик производственных и служебных помещений	1	0	0	
			Уборщик территорий	1	0	0	
			Мойщик посуды	1	0	0	
9	ООО "ВЫСОТА 5642"	2317082486	Уборщик производственных и служебных помещений	1	0	0	
			Мойщик посуды	1	0	0	
			Уборщик территорий	1	0	0	
			Мойщик посуды	1	0	0	
10	ООО "ГАЛЕРЕЯ - МАЙКОП"	0105056314	Менеджер	1	0	0	
			Менеджер	1	0	0	
11	ООО "ИМЕРЕТИНСКИЙ СЕРВИС"	2317044258	Уборщик территорий	6	0	0	
12	ООО "ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА"	2367032272	Инженер	1	0	0	
			Специалист	1	0	0	
			Техник	1	0	0	
			Техник	1	0	0	
			Водитель транспортно-уборочной машины	4	0	0	

			Техник	2	0	0	
			Техник	2	0	0	
			Техник	1	0	0	
			Техник	1	0	0	
			Ремонтировщик плоскостных спортивных сооружений	2	0	0	
			Специалист	1	0	0	
			Специалист	2	0	0	
			Машинист уборочных машин	4	0	0	
			Техник	1	0	0	
			Техник	1	0	0	
			Специалист	2	0	0	
			Специалист	1	0	0	
			Кладовщик	1	0	0	
			Инженер по метрологии	1	0	0	
13	ООО "МАСТЕР КЛИНИНГ"	7723580853	Гладильщик	1	0	0	
14	ООО "МОСТОВИК ДЕВЕЛОПМЕНТ"	7724791423	Уборщик производственн ых и служебных помещений	2	0	0	
			Уборщик производственн ых и служебных помещений	1	0	0	
			Официант	11	0	0	
			Мойщик посуды	10	0	0	
			Официант	1	0	0	
15	ООО "ОЛИМППЛЮС"	2312153550	Кухонный рабочий	4	0	0	
			Кухонный рабочий	4	0	0	

			Подсобный рабочий	4	0	0	
			Подсобный рабочий	4	0	0	
			Кухонный рабочий	4	0	0	
			Подсобный рабочий	4	0	0	
16	ООО "ОТЕЛЬСТРОЙ"	7704753638	Подсобный рабочий	3	0	0	
			Подсобный рабочий	3	0	0	
17	ООО "ЧАЙХОНА-СОЧИ"	2367001980	Уборщик производственных и служебных помещений	1	0	0	
18	ФИЛИАЛ № 11 ООО "ОЦРВ" СИРИУС	5042060280	Программист	2	0	0	
19	ФОНД "ТАЛАНТ И УСПЕХ"	2317075619	Специалист	1	1	0	Отказано по результатам собеседования
			Повар	1	0	0	
			Специалист	1	0	0	
			Вожатый	7	0	0	
			Пекарь	1	0	0	
			Инспектор	1	0	0	
			Технолог	1	0	0	
			Официант	1	0	0	
			Вожатый	4	0	0	
			Администратор	1	0	0	
Всего				185	2	0	

По данным Отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Краснодарскому краю 57 работодателей федеральной территории «Сириус» имеют среднюю списочную численность более 35 человек по состоянию на 1 ноября 2024 года.

По информации министерства от 21 октября 2024 года (письмо № 204-31.4-14-32490/24) за 9 месяцев 2024 года контрольно-надзорные мероприятия министерством в отношении работодателей федеральной территории «Сириус» не проводились. По вопросу осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты министерством представлена информация, что по результатам рассмотрения направленной ГКУ КК ЦЗН г. Сочи информации, в январе 2024 г. объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований следующим работодателям:

индивидуальному предпринимателю Кожевниковой Надежде Валентиновне (ИНН 027614955689) – умеренный риск;

индивидуальному предпринимателю Кузнецову Андрею Владимировичу (ИНН 027714132826) – умеренный риск;

индивидуальному предпринимателю Бабкину Игорю Леонидовичу (ИНН 462901547680) – умеренный риск.

Проектом решения предлагается урегулировать отношения, связанные с организацией и осуществлением в федеральной территории «Сириус» регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной в федеральной территории «Сириус» квоты (далее – региональный государственный контроль).

Проектом решения устанавливается, что предметом регионального государственного контроля является соблюдение работодателями – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в федеральной территории «Сириус», обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» (далее – обязательные требования в области квотирования рабочих мест). Объектами регионального государственного контроля являются действия (бездействия) работодателей, осуществляющих деятельность в федеральной территории «Сириус», численность работников которых превышает 35 человек (далее – контролируемые лица), по квотированию рабочих мест для приема инвалидов (далее – объект контроля).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 37 Федерального закона № 565-ФЗ инвалидам предоставляются меры государственной поддержки в сфере занятости населения, в том числе путем установления в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 565-ФЗ работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями по установлению нормативным правовым

актом субъекта Российской Федерации квоты для приема на работу инвалидов, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 августа 2024 года № 399.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» работодатель освобождается от выполнения установленной квоты при отсутствии на учете в государственных учреждениях службы занятости безработных инвалидов, инвалидов, зарегистрированных в качестве ищущих работу, соответствующих профессионально-квалификационным требованиям к вакансиям, заявленным работодателем.

Проектом решения планируется наделить полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля в федеральной территории «Сириус» администрацию федеральной территории «Сириус», уполномочив главу администрации федеральной территории «Сириус», его заместителя на принятие решения об осуществлении регионального государственного контроля, а федеральных государственных служащих администрации федеральной территории «Сириус», в должностные обязанности которых в соответствии с их должностными регламентами входит осуществление регионального государственного контроля на непосредственное осуществление регионального государственного контроля.

Особый акцент в Проекте решения сделан на профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении регионального государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий.

Проектом решения предлагается закрепить широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Проектом решения определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований охраняемым законом ценностям либо создания угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Такая профилактическая мера, заменяющая проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, применяется лишь в отношении негрубых нарушений и дает возможность контролируемому лицу оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий.

В остальных случаях проведение профилактических мероприятий, уменьшающих риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством механизма отнесения объекта контроля к более низким категориям риска влечет снижение периодичности и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий.

При этом Проект решения исходит из того, что участие в профилактических мероприятиях – это право, а не обязанность контролируемых лиц. Кроме того, контролируемое лицо может выйти с инициативой проведения в отношении него профилактического мероприятия.

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное Проектом решения, основывается на подходе, согласно которому цели регионального государственного контроля должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом. Таким мероприятием является наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в области квотирования рабочих мест.

Проектом решения устанавливается, что контрольно-надзорное мероприятие может быть начато только после внесения сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 (далее – Постановление Правительства РФ № 604), за исключением случаев, предусмотренных в пункте 7 Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 604, а также за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

В случае, если контрольно-надзорное мероприятие не было внесено в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, то его результаты признаются недействительными, а принятые решения подлежат отмене.

Базовым механизмом осуществления контрольно-надзорной деятельности в федеральной территории «Сириус» является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно Проекта решения выбор профилактических мероприятий, контрольно-надзорных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований в области квотирования рабочих мест), интенсивность и результаты определяются на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (при осуществлении планового контроля – категорией риска, при внеплановом – выявлением индикаторов риска).

В результате оценки рисков объекты регионального государственного контроля разделяются на три категории риска: средний, умеренный и низкий.

Проектом решения устанавливаются критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом инвалидов в пределах установленной квоты к конкретной категории риска в федеральной территории «Сириус»:

1. Объект контроля относится к категории среднего риска при неисполнении одновременно следующих обязательных требований:

а) квотирование рабочих мест для приема на работу инвалидов, в том числе создание или выделение специальных рабочих мест в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии нормативным правовым актом органов публичной власти федеральной территории «Сириус»;

б) ежемесячное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов посредством единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» или иных информационных ресурсов, на которых может размещаться такая информация в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации.

2. Объект контроля относится к категории умеренного риска при наличии одного из следующих критериев:

а) в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категориям риска, контролируемому лицу контрольным органом при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) выдавалось предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

б) длительное (не менее одного календарного года с даты создания или выделения специальных рабочих мест в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов) незаполнение вакантных рабочих мест, созданных или специально выделенных в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

3. Объект контроля относится к категории низкого риска при отсутствии фактов, установленных для среднего и умеренного рисков.

Использование системы управления рисками при осуществлении регионального государственного контроля позволит сосредоточить усилия и ресурсы на проведение контрольно-надзорных мероприятий на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу охраняемым законом ценностям.

Проектом решения закреплены сроки проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий в зависимости от установленной категории риска в отношении объектов контроля:

1) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

документарная проверка – один раз в 4 года;

выездная проверка – один раз в 4 года;

2) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

документарная проверка – один раз в 6 лет;

выездная проверка – один раз в 6 лет.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Ряд норм Проекта решения направлен на обеспечение гарантий и защиту прав контролируемых лиц. Установлены права контролируемых лиц на досудебное обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц контрольного органа при проведении регионального государственного контроля, а также на возможность направления возражений на решение контрольного органа о выдаче предостережения.

В Проекте решения закреплена система оценки результативности и эффективности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного контроля, которая осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) по итогам каждого календарного года.

Проектом решения предлагается установить ключевым показателем результативности, отражающим уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба): долю инвалидов, не трудоустроенных контролируемыми лицами в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, в общей численности инвалидов, подлежащих трудоустройству в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, установив базовое значение данного показателя в размере 25%, а целевым значением показателя - снижение в отчетном году на 1% значение целевого показателя по отношению к предыдущему году.

При организации работы по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус» планируется учитывать результаты работы министерства при осуществлении работы в рамках переданных полномочий федеральной территории «Сириус» в 2024 году.

Так например, в отношении тех работодателей, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установить соответствующий критерий риска.

Требуется проведение оценки регулирующего воздействия Проекта решения.

Принятие решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в федеральной территории «Сириус» не потребует дополнительного финансирования из бюджета федеральной территории «Сириус», иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В рабочем порядке 17 декабря 2024 года Генеральной прокуратурой Российской Федерации Проект решения согласован без возражений для внесения на рассмотрение в Совет федеральной территории «Сириус».