

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Совета федеральной территории «Сириус»
«Об утверждении Положения о региональном государственном
контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии
на федеральной территории «Сириус»

В соответствии со статьей 19.5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), частью 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 176 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 7 Федерального закона от 7 июня 2025 года № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов» в целях порядка организации деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – региональный государственный контроль (надзор) разработан проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – Проект решения Совета).

Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в Федеральный закон № 132-ФЗ внесены изменения, согласно которым региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии (далее - региональный государственный контроль (надзор) осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (далее - контрольный (надзорный) орган).

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 437-ФЗ предусмотрено, что органы публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами, за исключением полномочий, специально предусмотренных указанной нормой Федерального закона № 437-ФЗ.

Поскольку полномочия, в части аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, предусмотренные пунктами 64 и 176 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ не отнесены к числу полномочий-исключений, они осуществляются органами публичной власти федеральной территории «Сириус» самостоятельно.

Также решением Совета федеральной территории «Сириус» от 12 сентября 2025 года № 1-50/340 «О проведении на федеральной территории «Сириус» эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов в индивидуальных жилых домах» с 1 октября 2025 года вводится в действие эксперимент по предоставлению услуг гостевых домов в индивидуальных жилых домах (далее – эксперимент).

Администрация федеральной территории «Сириус» (далее – администрация) определена уполномоченным органом публичной власти федеральной территории «Сириус» на участие в эксперименте.

В соответствии с вышеизложенным принятие Проекта решения Совета требуется для осуществления должностными лицами администрации регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, в том числе за предоставлением услуг в гостевых домах.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ, Федеральным законом № 127-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами:

- 1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- 2) в отношении деятельности, связанной с использованием пляжей;
- 3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;
- 4) в отношении деятельности инструкторов-проводников;
- 5) в отношении деятельности, связанной с предоставлением услуг в гостевых домах.

Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на принятие решений о проведении профилактических мероприятий в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, контрольных надзорных мероприятий, являются глава администрации федеральной территории «Сириус», заместитель главы администрации федеральной территории «Сириус», к полномочиям которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля.

Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являются:

1) глава администрации федеральной территории «Сириус», заместитель главы администрации федеральной территории «Сириус», к полномочиям которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля;

2) федеральные государственные гражданские служащие администрации, в должностные обязанности которых в соответствии с настоящим Положением, должностными регламентами входит осуществление регионального государственного контроля (надзора), в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие):

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5¹ Федерального закона № 132-ФЗ;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием пляжей;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, физических лиц (включая индивидуальных предпринимателей), применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – физические лица, применяющие специальный налоговый режим) и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

физических лиц, оказывающих услуги по ознакомлению туристов (экскурсантов) с объектами показа, сопровождению туристов (экскурсантов)

и информированию туристов (экскурсантов) по пути следования по туристскому маршруту;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги инструкторов-проводников, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги инструкторов-проводников;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами агрегаторов информации об услугах, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся владельцами сервисов размещения объявлений в сети «Интернет» в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения;

2) результаты деятельности:

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами), предоставляющих гостиничные услуги и услуги иных средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5¹ Федерального закона № 132-ФЗ;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги инструкторов-проводников, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги инструкторов-проводников;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием:

средств размещения;

пляжей.

Проект решения Совета соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, Устава федеральной территории «Сириус», нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

Проект решения Совета требует проведения оценки регулирующего воздействия, с высокой степенью регулирующего воздействия положений, содержащихся в данном Проекте.

Принятие Проекта решения Совета не потребует изменения, признания утратившими силу, приостановления или принятие иных правовых актов Совета федеральной территории «Сириус».

Реализация Проекта решения Совета не потребует дополнительных финансовых затрат за счет средств бюджета федеральной территории «Сириус».