

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на федеральной территории «Сириус»

Проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на федеральной территории «Сириус» (далее – Проект) разработан в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» определено, что органы публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за рядом исключений.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (пункт 175 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 08 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и утверждение положения о соответствующем виде контроля (надзора).

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Частью 4 статьи 20 Устава федеральной территории «Сириус» предусмотрено, что в отношении видов государственного контроля (надзора), осуществляемых на федеральной территории, Советом федеральной территории «Сириус» принимаются положения, определяющие контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля, критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля, виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска, иные вопросы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 23 Устава федеральной территории «Сириус» на Совет федеральной территории возложены полномочия, отнесенные федеральными законами к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом положений федерального законодательства и Устава федеральной территории «Сириус».

На основании изложенного в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на федеральной территории «Сириус» разработан Проект.

Проектом в качестве контрольного (надзорного) органа в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) определена администрация федеральной территории «Сириус» (далее – администрация), приведен перечень должностных лиц администрации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля.

При осуществлении регионального государственного контроля в указанной сфере предусмотрено применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и отнесение объектов контроля к одной из трех категорий риска (средний риск, умеренный риск, низкий риск), определены критерии отнесения к указанным категориям риска.

Проектом также определены индикаторы риска нарушения обязательных требований в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), необходимые для принятия решения

о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Необходимо отметить, что при осуществлении регионального государственного контроля в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) предусмотрено проведение только внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ не проводятся.

Проектом установлена возможность проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, а также мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Для указанных мероприятий определены перечни допустимых контрольных (надзорных) действий.

Кроме того, Проектом определены особенности фиксации доказательств при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, досудебный порядок подачи жалобы на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

При осуществлении регионального государственного контроля определена возможность проведения таких профилактических мероприятий, как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Оценка результативности и эффективности деятельности администрации по осуществлению регионального государственного контроля производится на основании ключевого показателя (доля проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального контроля, по которым выявлены нарушения обязательных требований, в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального контроля) и его целевого значения, а также 15 индикативных показателей регионального государственного контроля.

Проект решения Совета соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, Устава федеральной территории «Сириус», нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

Проект решения Совета требует проведения оценки регулирующего воздействия, с высокой степенью регулирующего воздействия положений, содержащихся в данном Проекте.

Проект не предполагает изменение, признания утратившими силу, приостановления или принятия иных правовых актов Совета федеральной территории «Сириус».

В связи с тем, что законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и Проектом

предусмотрено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике необходимо принятие решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Порядка проведения публичных слушаний, общественных обсуждений на федеральной территории «Сириус» в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», пунктом 15 части 1 статьи 23, частью 4 статьи 53 Устава федеральной территории «Сириус».

Реализация Проекта не предусматривает дополнительные финансовые затраты из бюджета федеральной территории «Сириус».