

**Сводный отчет
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления главы администрации федеральной
территории «Сириус» «Об утверждении Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской
индустрии на федеральной территории «Сириус» на 2026 год»**

1. Общие сведения

Разработчик проекта нормативного правового акта:
глава администрации федеральной территории «Сириус»;
структурное подразделение, ответственное за разработку проекта
нормативного правового акта: департамент экономического развития
администрации федеральной территории «Сириус».

Наименование проекта нормативного правового акта:
проект постановления главы администрации федеральной территории
«Сириус» «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному
контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на федеральной территории
«Сириус» на 2026 год» (далее соответственно – Проект постановления,
Программа профилактики).

**2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного
правового акта**

Проект постановления разработан в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 176 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Описание существующей проблемы:

Органами публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляются мероприятия, направленные на исполнение положений Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Федерального закона от 7 июня 2025 года № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг

гостевых домов» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ), в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

В связи с изложенным разработана Программа профилактики, направленная на обеспечение реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по проведению в 2026 году профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Причины (источники) возникновения проблемы:

Необходимость разработки Проекта постановления обусловлена вступлением в силу с 1 января 2026 года решения Совета федеральной территории «Сириус» от 9 декабря 2025 года № 1-52/362 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус».

Ранее нормативный правовой акт, направленный на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору), не принимался.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, а также риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

– невозможность проведения профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

– отсутствие системного профилактического подхода может способствовать росту числа нарушений контролируруемыми лицами в сфере туристской индустрии.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами: отсутствует.

Вывод:

принятие Проекта постановления позволит обеспечить снижение нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в границах федеральной территории «Сириус» в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушений обязательных требований и вариантов их устранения.

3. Цели регулирования

Основные цели проекта нормативного правового акта:

реализация полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по проведению профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушения обязательных требований,

установленных Федеральным законом № 132-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

4. Варианты решения проблемы

Решение проблемы необходимости реализации полномочий по проведению профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) предполагает один вариант – путем утверждения Программы профилактики.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод

Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющие деятельность в сфере туристской индустрии, в том числе деятельность, связанную с использованием средств размещения, предоставлением услуг гостевых домов, использованием пляжей, а также деятельность экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников.

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

предполагается, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющие деятельность в сфере туристской индустрии, не понесут издержки, связанные с осуществлением в отношении них профилактических мероприятий.

Вместе с тем контролируемые лица получают возможность повышения уровня информированности о требованиях, установленных законодательством в сфере туристской деятельности, минимизации риска нарушения обязательных требований, обеспечение понятности, открытости и доступности информации об обязательных требованиях, соблюдение которых составляет предмет контроля, а также повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Проект постановления направлен на достижение общественно полезных целей, что позволит гарантировать обеспечение как частных, так и государственных интересов.

Принимая во внимание цели Проекта постановления, предлагаемый вариант регулирования рассматриваемых правоотношений является обоснованным и соответствующим нормам правового регулирования в Российской Федерации.

6. Выбранный вариант решения проблемы

Разработка и принятие Проекта постановления.

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта не выявлены.

8. Справка о проведении публичных консультаций

Срок проведения публичных консультаций: с 20 января 2026 года по 16 февраля 2026 года.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: заинтересованные лица, не приняли участие в публичных консультациях.

Способ проведения публичных консультаций: общественные обсуждения Проекта постановления проведены на официальном сайте администрации федеральной территории «Сириус» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://sirius-ft.ru>).

Предложения и замечания заинтересованных сторон в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

Основные результаты консультаций определить не представляется возможным ввиду отсутствия предложений и замечаний заинтересованных сторон

9. Информация о разработчике проекта нормативного правового акта (почтовый адрес, адрес электронной почты, телефон)

Почтовый адрес: 354340, федеральная территория «Сириус», ул. Международная, д. 2.

Адрес электронной почты: optt@sirius-ft.ru.

Телефон: 8(862)445-55-70 (доб. 208, 219).

Подпись разработчика нормативного правового акта:

ведущий консультант отдела развития
потребительской сферы, рекламы
и туризма департамента
экономического развития
администрации федеральной
территории «Сириус»



М.Н. Чернышенко

Дата: 17 февраля 2026 года

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, статьей 20 Устава федеральной территории «Сириус», частью 2 статьи 6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус», утвержденного решением Совета федеральной территории «Сириус» от 9 декабря 2025 года № 1-52/362, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» на 2026 год.

2. Опубликовать настоящее постановление в сетевом издании sirius-ft.ru.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации федеральной территории «Сириус» – директора департамента экономического развития.

**Глава администрации
федеральной территории «Сириус»**

Д.С. Плишкин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением главы
администрации федеральной
территории «Сириус»
от _____ № _____

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по региональному государственному контролю (надзору)
в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус»
на 2026 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» на 2026 год (далее – Программа профилактики) направлена на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 7 июня 2025 года № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов», принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования), соблюдение которых оценивается администрацией федеральной территории «Сириус» (далее – администрация) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

II. Анализ текущего состояния осуществления
регионального государственного контроля (надзора), описание текущего
уровня развития профилактической деятельности администрации,
характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа профилактики

2. Текущее состояние осуществления регионального государственного контроля (надзора) характеризуется действием до 31 декабря 2030 года в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» переходного периода, в течение которого решаются вопросы организации функционирования федеральной территории «Сириус».

Решение Совета федеральной территории «Сириус» от 9 декабря 2025 года № 1-52/362 «Об утверждении Положения о региональном государственном

контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – Положение) вступило в силу с 1 января 2026 года.

В 2025 году региональный государственный контроль (надзор) и профилактическая деятельность в сфере выполнения обязательных требований не осуществлялись.

3. В соответствии с Положением контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), является администрация (далее также – контрольный (надзорный) орган).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, в отношении деятельности, установленной частью 1 статьи 1 Положения.

Объекты регионального государственного контроля (надзора) установлены статьей 3 Положения.

Для реализации полномочий в сфере регионального государственного контроля (надзора) администрацией планируются к проведению следующие мероприятия:

разработка и утверждение нормативных правовых актов и правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус», регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);

подключение ко всем информационным системам государственного контроля (надзора) и к федеральной государственной информационной системе в области аккредитации.

4. В 2026 году администрацией запланировано обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) на федеральной территории «Сириус» и размещение на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», <https://sirius-ft.ru> (далее – сайт администрации) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.

5. Программа профилактики направлена на решение следующих проблем: нарушение контролируемыми лицами обязательных требований; необходимость повышения уровня информированности контролируемых лиц о требованиях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в сфере туристской индустрии.

III. Цели и задачи Программы профилактики

6. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

разъяснение контролируемым лицам требований законодательства.

7. Основными задачами профилактических мероприятий является:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

осуществление профилактических мероприятий на постоянной основе;

обеспечение понятности, открытости и доступности информации об обязательных требованиях, соблюдение которых составляет предмет контроля;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

8. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) контрольным (надзорным) органом проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

9. Профилактические мероприятия проводятся в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Положением.

10. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному (надзору), включающий виды профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, ответственное структурное подразделение администрации, уполномоченное на проведение профилактических мероприятий, приведен в приложении к Программе профилактики.

V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

11. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам года ее реализации.

12. Результаты оценки результативности и эффективности Программы профилактики включаются контрольным (надзорным) органом в доклад о региональном государственном контроле (надзоре) и доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

13. В целях оценки результативности и эффективности Программы профилактики применяются следующие показатели:

количество проведенных профилактических мероприятий за отчетный период по видам проводимых профилактических мероприятий, в том числе количество объявленных предостережений;

полнота и актуальность информации, размещенной на сайте администрации, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ;

подготовка и размещение на сайте администрации доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» на 2026 год

ПЛАН

мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» на 2026 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Форма, способы проведения	Срок (периодичность) проведения	Ответственное структурное подразделение
1	2	3	4	5
1	Информирование	Размещение предусмотренных статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) сведений на сайте администрации федеральной территории «Сириус» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», https://sirius-ft.ru (далее соответственно –	В течение года	Департамент экономического развития администрации

№ п/п	Профилактические мероприятия	Форма, способы проведения	Срок (периодичность) проведения	Ответственное структурное подразделение
		администрация, сайт администрации), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при наличии технической возможности) и в иных формах		
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка и размещение на сайте администрации доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – региональный государственный контроль (надзор))	Не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Департамент экономического развития администрации
3	Объявление предостережения	Объявление и направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус»,	По мере поступления сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований или при непосредственных нарушениях	Департамент экономического развития администрации

№ п/п	Профилактические мероприятия	Форма, способы проведения	Срок (периодичность) проведения	Ответственное структурное подразделение
		<p>утвержденного решением Совета федеральной территории «Сириус» от 9 декабря 2025 года № 1-52/362 (далее – обязательные требования)</p> <p>Учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>обязательных требований</p> <p>В течение года</p>	
4	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;</p> <p>2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;</p> <p>3) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора).</p> <p>Консультирование осуществляется:</p> <p>1) в письменной форме, когда обращение контролируемого лица и (или) его представителя поступило в письменной форме или в форме электронного документа, в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года</p>	По мере поступления соответствующих обращений контролируемых лиц	Департамент экономического развития администрации

№ п/п	Профилактические мероприятия	Форма, способы проведения	Срок (периодичность) проведения	Ответственное структурное подразделение
		№ 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; 2) по телефону; 3) посредством видео-конференц-связи; 4) в ходе личного приема; 5) в ходе проведения профилактического мероприятия (профилактического визита) или контрольного (надзорного) мероприятия; 6) посредством размещения на сайте администрации письменного разъяснения, которое подписывается уполномоченным должностным лицом, в случае поступления трех и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей в течение квартала		
5	Профилактический визит	Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц	По мере поступления соответствующих заявлений контролируемых лиц	Департамент экономического развития администрации
		Проведение обязательных профилактических визитов	При наличии оснований, предусмотренных статьями 25, 52 ¹ Федерального закона № 248-ФЗ	

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления главы администрации федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» на 2026 год
(далее – Проект)

Проект разработан в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, частью 2 статьи 6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус», утвержденного решением Совета федеральной территории «Сириус» от 9 декабря 2025 года № 1-52/362, в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» на 2026 год (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Разработка Проекта обусловлена необходимостью осуществления профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) (далее – Программа профилактики)

Программа профилактики предусматривает:

анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности администрации федеральной территории «Сириус» (далее – администрация), характеристику проблем, на решение которых направлена Программа профилактики;

цели и задачи реализации Программы профилактики;

перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Проект соответствует требованиям федерального законодательства, нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

В отношении Проекта требуется проведение процедуры оценки регулирующего воздействия, а также правовой и антикоррупционной экспертизы в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Проект не предполагает внесения изменений в иные ранее изданные нормативные правовые акты администрации.

Реализация Проекта не предусматривает дополнительные финансовые затраты из бюджета федеральной территории «Сириус».

Проект разработан отделом развития потребительской сферы, рекламы и туризма департамента экономического развития администрации.

Заместитель главы администрации
федеральной территории «Сириус» -
директор департамента
экономического развития



Н.С. Казанцева