

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности в границах федеральной территории «Сириус» и об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

Проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности в границах федеральной территории «Сириус» и об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Проект) разработан целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области оборота алкогольной продукции во исполнение пунктов 25, 26 Плана работы Совета федеральной территории «Сириус» по разработке проектов правовых актов в III, IV кварталах 2024 году, утвержденного постановлением Совета федеральной территории «Сириус» от 26 июля 2024 года № 1-41/278П.

Согласно пункту 12 части 2 статьи 23 Устава федеральной территории «Сириус» на Совет федеральной территории возложены полномочия, отнесенные федеральными законами к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом положений федерального законодательства и Устава федеральной территории «Сириус».

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» определено, что органы публичной власти федеральной территории «Сириус»

осуществляют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за рядом исключений.

Пунктом 164 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесено определение мест нахождения источников повышенной опасности и мест массового скопления граждан, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с подпунктами 7, 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются:

- в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Постановление № 2219);

- в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон № 54-ФЗ), и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

При разработке Проекта в части установления мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается реализация алкогольной продукции, учтено следующее.

Согласно пункту 1 Постановления № 2219 критерием определения места нахождения источников повышенной опасности, в котором не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, является расположение такого места в границах территории опасного производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности.

Документы и сведения об опасных производственных объектах, как правило, являются документами для служебного пользования и имеют ограничительный порядок доступа к ним.

Кроме того, с учетом сложившейся геополитической обстановки публикация нормативного правового акта с перечнем опасных производственных объектов в границах федеральной территории «Сириус» нецелесообразна.

Из анализа нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации следует, что в отдельных субъектах указанные перечни в нормативные правовые акты не включаются, в частности в Республике Крым, Оренбургской области, Кемеровской области – Кузбассе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Смоленской области, Тверской области, Республике Калмыкия.

В связи с указанным в пункте 1 Проекта предложено установить, что местами нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, являются территории опасных производственных объектов, определенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которых предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности.

В части границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Законом № 54-ФЗ, на которых не допускаются розничная продажа алкогольной

продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в пункте 2 Проекта предложено их установление на расстоянии 100 метров от границ места массового скопления граждан.

Пунктом 3 проекта определен порядок измерения указанного расстояния до торговых объектов и объектов розничной торговли, реализующих алкогольную продукцию.

Пунктом 4 Проекта предусмотрена рекомендательная норма, предусматривающая информирование администрацией федеральной территории «Сириус» (при согласовании проведения публичных мероприятий) хозяйствующих субъектов о запрете розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не позднее одного дня до даты проведения публичного мероприятия.

При разработке Порядка в указанной части учтена практика органов исполнительной власти Московской области, Республики Марий Эл, Республики Башкортостан, Приморского края, Волгоградской области, Новосибирской области.

Проект направлен на регулирование розничной продажи алкогольной продукции, в отношении которой осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В связи с этим в соответствии с частью 5 статьи 2, частями 1 и 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» предусмотрено вступление в силу проекта постановления с 1 марта 2025 года и его действие до 1 марта 2031 года (6 лет).

Проект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

Проект не предполагает внесения изменений в иные ранее изданные нормативные правовые акты органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и принятия новых актов.

Реализация Проекта не предусматривает дополнительные финансовые затраты из бюджета федеральной территории «Сириус».