

**Сводный отчет
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета федеральной территории «Сириус»
«Об определении мест нахождения источников повышенной опасности
в границах федеральной территории «Сириус» и об установлении
границ территорий, прилегающих к местам массового скопления
граждан в период проведения в границах федеральной территории
«Сириус» публичных мероприятий, организуемых в соответствии
с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях,
митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в которых
не допускаются розничная продажа алкогольной продукции
и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания»**

1. Общие сведения

Разработчик проекта нормативного правового акта: глава администрации федеральной территории «Сириус» в лице структурного подразделения, ответственного за разработку проекта нормативного правового акта – отдела мониторинга и контроля департамента внутренней политики и организационной деятельности администрации федеральной территории «Сириус».

Наименование проекта нормативного правового акта: проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности в границах федеральной территории «Сириус» и об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – проект).

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта

Проект разработан в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области оборота алкогольной продукции во исполнение подпунктов 7, 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Описание существующей проблемы, причины (источники) возникновения проблемы

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» создана федеральная территория «Сириус».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 164 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по определению мест нахождения источников повышенной опасности и мест массового скопления граждан, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В федеральной территории «Сириус» отсутствует утвержденный органами публичной власти федеральной территории «Сириус» нормативный правовой акт, определяющий места нахождения источников повышенной опасности и устанавливающий границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В связи с изложенным разработан проект в целях обеспечения функционирования федеральной территории «Сириус» и реализации органами публичной власти федеральной территории «Сириус» полномочий в области оборота алкогольной продукции.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, а также риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- отсутствие нормативного правового акта органа публичной власти федеральной территории «Сириус», определяющего места нахождения источников повышенной опасности и устанавливающего границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- принятие решений о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без учета мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- отсутствие установленных границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан при поведении публичных мероприятий, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции

и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- принятие решений о согласовании администрацией федеральной территории «Сириус» проведения публичных мероприятий без учета запрета розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах и объектах общественного питания, расположенных на прилегающих территориях, при проведении таких мероприятий;

- наличие риска нарушения особых требований к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- наличие угрозы жизни и здоровья граждан, общественной безопасности и риск несоблюдения нравственных норм поведения при проведении публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами отсутствует.

Вывод

Принятие проекта обеспечит исполнение органами публичной власти федеральной территории «Сириус» требований подпунктов 7, 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пункта 164 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект позволит определить места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается реализации алкогольной продукции, что будет учитываться при рассмотрении вопросов о выдаче хозяйствующим субъектам лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также при осуществлении контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Положения проекта в части установления границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, будут учитываться при согласовании администрацией федеральной территории «Сириус» проведения публичных мероприятий и при информировании хозяйствующих субъектов о запрете розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах и объектах общественного питания при проведении таких мероприятий, а также

при осуществлении контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

3. Цели регулирования

Основной целью проекта нормативного правового акта является необходимость реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области оборота алкогольной продукции в целях обеспечения общественной безопасности и соблюдения нравственных норм поведения в период проведения массовых мероприятий, защиты здоровья прав и законных интересов граждан.

4. Варианты решения проблемы

Решение проблемы необходимости реализации полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по определению мест нахождения источников повышенной опасности и мест массового скопления граждан в границах федеральной территории «Сириус», в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, предполагает один вариант – путем внесения на рассмотрение на очередном заседании Совета федеральной территории «Сириус» нормативного правового акта Совета федеральной территории «Сириус».

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод

Основные группы, подверженные влиянию проблемы: действие проекта распространяется на должностных лиц, юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере оборота алкогольной продукции.

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта

Предполагается, что должностные лица, юридические лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в границах федеральной территории «Сириус» могут понести издержки, связанные с введением соответствующих ограничений.

При этом согласно имеющимся в распоряжении администрации федеральной территории «Сириус» сведениям торговые объекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, и объекты общественного питания, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в местах нахождения источников повышенной опасности в границах федеральной территории «Сириус» отсутствуют. В связи с этим предполагается, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие в границах федеральной территории «Сириус» розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу

алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, под вводимые ограничения не попадают и издержек не понесут.

Ограничения, связанные с запретом розничной продажи алкогольной продукции в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, имеют временный характер и после окончания публичных мероприятий рассматриваемые группы участников общественных отношений каких-либо дополнительных издержек при осуществлении предпринимательской деятельности не понесут.

В то же время, проект направлен на защиту нравственности, здоровья, законных интересов граждан и обеспечение безопасности в период проведения публичных мероприятий, то есть направлен на достижение общественно полезных целей, что позволит гарантировать обеспечение как частных, так и государственных интересов.

Принимая во внимание цель проекта, предлагаемый вариант определения мест нахождения источников повышенной опасности и мест массового скопления граждан, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, представляется обоснованным.

6. Выбранный вариант решения проблемы

Внесение на рассмотрение на очередном заседании Совета федеральной территории «Сириус» проекта.

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта

Риски недостижения целей правового регулирования отсутствуют. При этом имеется риск возможного негативного последствия от принятия проект в виде риска роста незаконной торговли алкоголем и приобретения небезопасной алкогольной продукции в связи с введением дополнительного ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

8. Справка о проведении публичных консультаций

Срок проведения публичных консультаций с 11 сентября 2024 года по 24 сентября 2024 года.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: заинтересованные лица не приняли участие в публичных консультациях.

Способ проведения публичных консультаций: проведены общественные обсуждения проекта на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащем информацию о деятельности администрации федеральной территории «Сириус», <https://sirius-ft.ru>.

Предложения и замечания заинтересованных сторон в ходе проведения публичных консультаций не поступили.

Основные результаты консультаций: определить не представляется возможным ввиду отсутствия предложений и замечаний заинтересованных сторон.

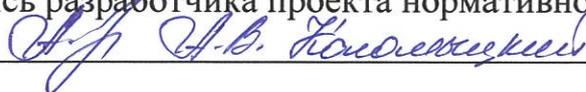
9. Информация о разработчике проекта нормативного правового акта

Почтовый адрес: ул. Международная, д. 2, пгт Сириус, федеральная территория Сириус, 354340.

Электронная почта: omk@sirius-ft.ru.

Телефон: 8 (862) 445-55-70 (доб. 244).

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта



Дата «04» октября 2024 года

Проект № _____
Внесен главой администрации
федеральной территории «Сириус»
Д.С. Плишкиным

Об определении мест нахождения источников повышенной опасности в границах федеральной территории «Сириус» и об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

В соответствии с подпунктами 7, 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», пунктом 3 части 1 статьи 8, частью 5 статьи 12 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 164 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», руководствуясь пунктом 12 части 2 статьи 23 Устава федеральной территории «Сириус»,

Совет федеральной территории «Сириус» **р е ш и л:**

1. Определить, что местами нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании

услуг общественного питания, являются территории опасных производственных объектов, определенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которых предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности.

2. Установить границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий (далее – прилегающие территории), организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», при согласовании их проведения администрацией федеральной территории «Сириус», на которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на расстоянии 100 метров от границ места массового скопления граждан.

3. Установить, что расстояние, указанное в пункте 2 настоящего решения, определяется по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки границы территории места массового скопления граждан до входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором осуществляются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – объект).

При наличии у объекта нескольких входов расстояние измеряется по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки границы места массового скопления граждан до каждого входа для посетителей в объект.

При наличии у объекта обособленной территории расстояние измеряется по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки границы места массового скопления граждан до входа (входов) для посетителей на обособленную территорию объекта.

4. Рекомендовать администрации федеральной территории «Сириус» при согласовании проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», информировать лиц, осуществляющих на прилегающих территориях розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу

алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, о запрете розничной продажи алкогольной продукции и (или) розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не позднее одного дня до даты проведения публичных мероприятий.

5. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании sirius-ft.ru.

6. Настоящее решение вступает в силу с 1 марта 2025 года и действует до 1 марта 2031 года.

**Председатель Совета
федеральной территории «Сириус»**

Е.В. Шмелева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности в границах федеральной территории «Сириус» и об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

Проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности в границах федеральной территории «Сириус» и об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Проект) разработан целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области оборота алкогольной продукции во исполнение пунктов 25, 26 Плана работы Совета федеральной территории «Сириус» по разработке проектов правовых актов в III, IV кварталах 2024 году, утвержденного постановлением Совета федеральной территории «Сириус» от 26 июля 2024 года № 1-41/278П.

Согласно пункту 12 части 2 статьи 23 Устава федеральной территории «Сириус» на Совет федеральной территории возложены полномочия, отнесенные федеральными законами к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом положений федерального законодательства и Устава федеральной территории «Сириус».

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» определено, что органы публичной власти федеральной территории «Сириус»

осуществляют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за рядом исключений.

Пунктом 164 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесено определение мест нахождения источников повышенной опасности и мест массового скопления граждан, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с подпунктами 7, 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются:

- в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Постановление № 2219);

- в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон № 54-ФЗ), и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

При разработке Проекта в части установления мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается реализация алкогольной продукции, учтено следующее.

Согласно пункту 1 Постановления № 2219 критерием определения места нахождения источников повышенной опасности, в котором не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, является расположение такого места в границах территории опасного производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности.

Документы и сведения об опасных производственных объектах, как правило, являются документами для служебного пользования и имеют ограничительный порядок доступа к ним.

Кроме того, с учетом сложившейся геополитической обстановки публикация нормативного правового акта с перечнем опасных производственных объектов в границах федеральной территории «Сириус» нецелесообразна.

Из анализа нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации следует, что в отдельных субъектах указанные перечни в нормативные правовые акты не включаются, в частности в Республике Крым, Оренбургской области, Кемеровской области – Кузбассе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Смоленской области, Тверской области, Республике Калмыкия.

В связи с указанным в пункте 1 Проекта предложено установить, что местами нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, являются территории опасных производственных объектов, определенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которых предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности.

В части границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения в границах федеральной территории «Сириус» публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Законом № 54-ФЗ, на которых не допускаются розничная продажа алкогольной

продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в пункте 2 Проекта предложено их установление на расстоянии 100 метров от границ места массового скопления граждан.

Пунктом 3 проекта определен порядок измерения указанного расстояния до торговых объектов и объектов розничной торговли, реализующих алкогольную продукцию.

Пунктом 4 Проекта предусмотрена рекомендательная норма, предусматривающая информирование администрацией федеральной территории «Сириус» (при согласовании проведения публичных мероприятий) хозяйствующих субъектов о запрете розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не позднее одного дня до даты проведения публичного мероприятия.

При разработке Порядка в указанной части учтена практика органов исполнительной власти Московской области, Республики Марий Эл, Республики Башкортостан, Приморского края, Волгоградской области, Новосибирской области.

Проект направлен на регулирование розничной продажи алкогольной продукции, в отношении которой осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В связи с этим в соответствии с частью 5 статьи 2, частями 1 и 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» предусмотрено вступление в силу проекта постановления с 1 марта 2025 года и его действие до 1 марта 2031 года (6 лет).

Проект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

Проект не предполагает внесения изменений в иные ранее изданные нормативные правовые акты органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и принятия новых актов.

Реализация Проекта не предусматривает дополнительные финансовые затраты из бюджета федеральной территории «Сириус».