

Сводный отчет
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета федеральной территории «Сириус»
«О регулировании отдельных вопросов размещения средств
индивидуальной мобильности и передвижения на них
на территориях общего пользования в границах
федеральной территории «Сириус»

1. Общие сведения

Разработчик проекта нормативного правового акта: глава администрации федеральной территории «Сириус» в лице структурного подразделения, ответственного за разработку проекта нормативного правового акта - отдела мониторинга и контроля департамента экономическое развитие администрации федеральной территории «Сириус».

Наименование проекта нормативного правового акта: проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «О регулировании отдельных вопросов размещения средств индивидуальной мобильности и передвижения на них на территориях общего пользования в границах федеральной территории «Сириус» (далее – проект).

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта: отсутствие в федеральной территории «Сириус» нормативного правового регулирования порядка пользования территориями общего пользования в границах федеральной территории «Сириус» для передвижения на средствах индивидуальной мобильности, в целях создания условий для безопасного и комфортного использования гражданами средств индивидуальной мобильности.

Описание существующей проблемы, причины (источники) возникновения проблемы

В соответствии с Федеральным законом от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» создана федеральная территория «Сириус».

Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена изменениями законодательства Российской Федерации, в соответствии с которыми средства индивидуальной мобильности отнесены к транспортным средствам, определены статус участников дорожного движения, использующих для передвижения средства индивидуальной мобильности, основные виды инфраструктуры для передвижения на средствах индивидуальной мобильности. Регулирование вопросов размещения средств индивидуальной мобильности и передвижения на них на территориях общего пользования в границах федеральной территории «Сириус», включая установление ограничительных мер, связанных с размещением средств индивидуальной мобильности и передвижением на них, направлены в том

числе на упорядочивание движения и размещения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования. Принятие проекта позволит вводить в границах федеральной территории «Сириус» режимы запрещения и ограничения движения средств индивидуальной мобильности, а также регулировать порядок пользования территориями общего пользования в границах федеральной территории «Сириус» для размещения средств индивидуальной мобильности и передвижения на них нормативными правовыми актами администрации федеральной территории «Сириус».

В связи с изложенным, разработан проект, направленный на урегулирование указанных вопросов.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, а также риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- наличие угрозы жизни и здоровья граждан;
- недостаточный уровень формирования комфортной городской среды;
- неупорядоченное движение и размещения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования в границах федеральной территории «Сириус»;
- негативное влияние мест размещения средств индивидуальной мобильности (парковок средств индивидуальной мобильности) на пешеходную и транспортную инфраструктуру, архитектурный облик.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами отсутствует.

Вывод

Проект позволит до утверждения Советом федеральной территории «Сириус» правил благоустройства федеральной территории «Сириус» урегулировать вопросы размещения средств индивидуальной мобильности и передвижения на них в границах федеральной территории «Сириус», ввести зоны запрета движения средств индивидуальной мобильности и отдельные зоны ограничения движения средств индивидуальной мобильности, а также урегулировать иные вопросы, связанные с порядком пользования территориями общего пользования в границах федеральной территории «Сириус» для размещения средств индивидуальной мобильности нормативными правовыми актами администрации федеральной территории «Сириус».

3. Цели регулирования

Основными целями проекта нормативного правового акта являются: сохранение олимпийского спортивного, культурного и природного наследия; повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан; формирование комфортной городской среды; обеспечение прав граждан на проживание в благоприятных условиях; обеспечение доступности территорий общего

пользования; упорядочивание движения и размещения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования в границах федеральной территории «Сириус»; минимизация негативного влияния мест размещения средств индивидуальной мобильности (парковок средств индивидуальной мобильности) на пешеходную и транспортную инфраструктуру, архитектурный облик.

4. Варианты решения проблемы

Решение проблемы регулирования порядка пользования территориями общего пользования в границах федеральной территории «Сириус» для передвижения на средствах индивидуальной мобильности - путем принятия нормативного правового Совета федеральной территории «Сириус».

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод

Основные группы, подверженные влиянию проблемы: физические лица, использующие для передвижения средства индивидуальной мобильности, а также на лица осуществляющие предпринимательскую деятельности по предоставлению средств индивидуальной мобильности в аренду (прокат, временное пользование) пользователям в границах федеральной территории «Сириус».

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта: физическим лицам, использующим для передвижения средства индивидуальной мобильности, а также на лицам осуществляющим предпринимательскую деятельности по предоставлению средств индивидуальной мобильности в аренду (прокат, временное пользование) пользователям в границах федеральной территории «Сириус», необходимо соблюдать положения проекта и принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты администрации федеральной территории «Сириус».

6. Выбранный вариант решения проблемы

Внесение на рассмотрение на очередном заседании Совета федеральной территории «Сириус» доработанного проекта нормативного правового акта с учетом результатов публичных консультаций.

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта отсутствуют.

8. Справка о проведении публичных консультаций

Срок проведения публичных консультаций с 25.10.2023 по 08.11.2023.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: ООО «Вуш».

Способ проведения публичных консультаций: проведены общественные обсуждения проекта постановления на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащем информацию о деятельности администрации федеральной территории «Сириус», <https://sirius-ft.ru>.

Предложения и замечания заинтересованных сторон в ходе проведения публичных консультаций не поступили.

В ходе проведения публичных консультаций поступили следующие предложения и замечания заинтересованных сторон:

1) предусмотреть для территории, указанной в пп. 3 п. 5 проекта (набережная реки Мзымта, расположенная на улице Набережной федеральной территории «Сириус») либо временный запрет – до окончания ремонта набережная реки Мзымта, либо исключить данный подпункт из проекта, а Набережную реки Мзымта, расположенную на улице Набережной федеральной территории «Сириус», включить в зоны ограничения, которые будут устанавливаться в соответствии с п. 6 проекта;

2) скорректировать пп. 1 п. 5 проекта таким образом, чтобы основная транспортная артерия, пролегающая по территории Олимпийского парка, не была запрещена для движения, изложив его в следующей редакции: либо «1) территория общего пользования Олимпийского парка, ограниченная Олимпийским проспектом, улицами Международной, Чемпионов, Вокзальной, Триумфальной федеральной территории «Сириус», за исключением территории от улицы Чемпионов, сквозь Олимпийский парк, до Олимпийского проспекта.»; либо «1) территория общего пользования Олимпийского парка, ограниченная Олимпийским проспектом, улицами Международной, Чемпионов, Вокзальной, - либо «1) территория общего пользования Олимпийского парка, ограниченная Олимпийским проспектом, улицами Международной, Чемпионов, Вокзальной, Триумфальной федеральной территории «Сириус», за исключением дорожек (тротуаров), по которым сквозь Олимпийский парк может осуществляться передвижение на средствах индивидуальной мобильности и (или) велосипедах.»; либо «1) территория Медальной площади в границах Олимпийского парка федеральной территории «Сириус.»;

3) уточнить ссылку в преамбуле проекта на п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»;

4) предусмотреть в проекте решения, что оно действует до принятия правил благоустройства федеральной территории «Сириус»;

5) изложить абзац первый п. 3 проекта в следующей редакции: «Регулирование вопросов размещения средств индивидуальной мобильности

и передвижения на них в границах федеральной территории «Сириус» осуществляется в целях:»;

б) предусмотреть принятие администрацией федеральной территории «Сириус» одного документа – правила пользования территориями общего пользования в границах федеральной территории «Сириус» при передвижении на средства индивидуальной мобильности и их размещении – которым комплексно будут урегулированы все, указанные в п. 8 проекта, вопросы;

7) пересмотреть содержание пп. 3 п. 8 проекта в части условий осуществления предпринимательской деятельности по предоставлению средств индивидуальной мобильности в аренду.

Обоснование указанных предложений и замечаний, полученных в ходе проведения публичных консультаций, приведено в приложении к настоящему сводному отчету.

Основные результаты консультаций

В ходе проведения консультаций рассмотрено 7 предложений, поступивших от 1 участника публичных консультаций, из которых учтено 1 предложение, учтено частично 4 предложения, отклонено 2 предложения.

На основании изложенного, разработчиком проекта нормативного правового акта предложено внесение следующих изменений в проект:

1) преамбулу проекта изложить в новой редакции: «В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 8, пунктом 1 части 2 статьи 10, статьей 12 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 21 части 1 статьи 23 Устава федеральной территории «Сириус»;

2) п. 3 проекта изложить в следующей редакции: «Регулирование вопросов размещения средств индивидуальной мобильности, в том числе установление ограничительных мер, связанных с размещением средств индивидуальной мобильности и передвижением на них на территориях общего пользования в границах федеральной территории «Сириус», осуществляется в целях:»;

3) пп. 1 и 3 п. 5 проекта изложить в следующей редакции: «5. В границах федеральной территории «Сириус» устанавливаются следующие зоны запрета движения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования: 1) Олимпийский парк, ограниченный Олимпийским проспектом, улицами Международной, Вокзальной, Триумфальной, за исключением велосипедных дорожек, организованных в соответствии с утвержденным администрацией федеральной территории «Сириус» проектом организации движения на территории Олимпийского парка, по которым может осуществляться передвижение на средствах индивидуальной мобильности; <...> 3) улица Цветочная от пересечения улиц Тюльпанов и

Цветочной до автомобильного моста через участок Нагорного канала, впадающего в реку Мзымта.»;

4) добавить п. 6 проекта в следующей редакции (с изменением последующей нумерации пунктов): «6. В границах федеральной территории «Сириус» устанавливаются следующие зоны ограничения движения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования посредством введения ограничения максимальной скорости движения средств индивидуальной мобильности до 10 км/ч: 1) набережная реки Мзымта, расположенная на левом берегу реки Мзымта от устья реки Мзымта до пешеходного моста через реку Мзымта; 2) Олимпийский парк, ограниченный Олимпийским проспектом, улицами Международной, Вокзальной, Триумфальной, при передвижении по велосипедным дорожкам, организованным в соответствии с утвержденным администрацией федеральной территории «Сириус» проектом организации движения на территории Олимпийского парка, по которым может осуществляться передвижение на средствах индивидуальной мобильности.»;

5) добавить пп.3 п. 8 проекта в следующей редакции (с изменением последующей нумерации подпунктов): «3) утверждает проект организации движения на территории Олимпийского парка.»;

6) пп. 4 (в предыдущей редакции проекта пп.3) п. 8 проекта изложить в следующей редакции: «4) устанавливает порядок взаимодействия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность по предоставлению средств индивидуальной мобильности (прокат, временное пользование) пользователям в границах федеральной территории «Сириус», и особенности осуществления указанной деятельности в границах федеральной территории «Сириус».».

9. Информация о разработчике проекта нормативного правового акта

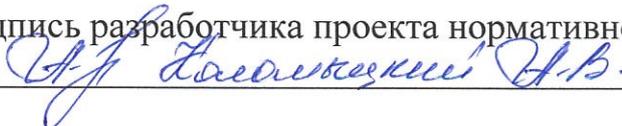
Почтовый адрес: ул. Международная, д. 2, пгт. Сириус, федеральная территория Сириус, 354340.

Электронная почта: omk@sirius-ft.ru.

Телефон: 8 (862) 445-55-70 (доб. 244).

Приложение: обоснование предложений и замечаний, полученные в ходе проведения публичных консультаций, на 3 л. в 1 экз.

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта



Дата «09» ноября 2023 года

Приложение

Обоснование предложений и замечаний, полученные в ходе проведения публичных консультаций

	Предложение участника обсуждения	Обоснование предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта
1.	<p>Предусмотреть для территории, указанной в пп. 3 г. 5 проекта (набережная реки Мзымта, расположенная на улице Набережной федеральной территории «Сириус»):</p> <ul style="list-style-type: none"> - либо временный запрет – до окончания ремонта; - либо исключить данный подпункт из проекта, а Набережную реки Мзымта, расположенную на улице Набережной федеральной территории «Сириус», включить в зоны ограничения, которые будут устанавливаться в соответствии с п. 6 проекта. 	<p>Сформированный в п. 5 проекта перечень запретов создает существенные ограничения для реализации как транспортного потенциала средств индивидуальной мобильности, в осуществлении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; альтернативные маршруты движения, фактически создают больше неудобств и угроз для безопасного передвижения; набережная реки Мзымта, расположенная на улице Набережной федеральной территории «Сириус», отвечает требованиям безопасного, комфортного передвижения на велосипедах и средствах индивидуальной мобильности.</p>	<p>Предложение учтено частично</p>
2.	<p>Скорректировать пп. 1 п. 5 проекта таким образом, чтобы основная транспортная артерия, пролегающая по территории Олимпийского парка, не была запрещена для движения, изложив его в следующей редакции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - либо «1) территория общего пользования Олимпийского парка, ограниченная Олимпийским проспектом, улицами Международной, Чемпионов, Вокзальной, Триумфальной федеральной территории «Сириус», за исключением территории - от улицы Чемпионов, сквозь Олимпийский парк, до Олимпийского проспекта.»; 	<p>Пп. 1 п. 5 проекта создает ограничения для передвижения на средствах индивидуальной мобильности и осуществления деятельности; введение такого расширенного запрета в отношении территории необоснованно и нецелесообразно, поскольку движение осуществляется лишь по определенному участку территории, указанной в пп. 1 п. 5 проекта, который характеризуется повышенной востребованностью не только у средств индивидуальной мобильности, используемых в сервисе краткосрочной аренды, но и велосипедов, средств индивидуальной мобильности, которые принадлежат физическим лицам на праве собственности; такой подход также приведет к дискриминации не только по виду транспортных средств, но и по категории владельца.</p>	<p>Предложение учтено частично</p>

	<p>- либо «1) территория общего пользования Олимпийского парка, ограниченная Олимпийским проспектом, улицами Международной, Земляной, Вокзальной, Триумфальной федеральной территории «Сириус»; за исключением дорожек (тропушек), по которым сквозь Олимпийский парк может осуществляться передвижение на средства индивидуальной мобильности и (или) велосипедах.»;</p> <p>- либо «1) территория Медальной площади в границах Олимпийского парка федеральной территории «Сириус».</p>		
3.	<p>Ссылка в преамбуле на п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» требует уточнения.</p>	<p>Преамбулой проекта решения установлено, что данный проект разработан, в частности, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус».</p> <p>Следует отметить, что в ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 22.12.2020 № 437-ФЗ «С федеральной территории «Сириус» отсутствует какое-либо деление правового положения на пункты.</p>	Предложение учтено
4.	<p>Предусмотреть в проекте решения, что оно действует до принятия правил благоустройства федеральной территории «Сириус».</p>	<p>В соответствии с п. 2 проекта до утверждения Советом федеральной территории «Сириус» правил благоустройства федеральной территории «Сириус» регулирование вопросов размещения средств индивидуальной мобильности и передвижения на них в границах федеральной территории «Сириус» осуществляется настоящим решением и принимаемым в соответствии с ним нормативными правовыми актами администрации федеральной территории «Сириус». Действие проекта решения (после его принятия) ограничено перислом – до вступления в силу правил благоустройства федеральной территории «Сириус».</p>	Предложение отклонено
5.	<p>Изложить абзац первый пункта 3 проекта целесообразно в следующей редакции: «Регулирование вопросов размещения средств индивидуальной мобильности и передвижения на них в границах федеральной территории «Сириус» осуществляется в целях:».</p>	<p>П. 3 проекта предусмотрено установление ограничительных мер, связанных с размещением средств индивидуальной мобильности и передвижением на них на территориях общего пользования в границах федеральной территории «Сириус». Любое ограничение прав граждан в силу правовых положений Конституции Российской Федерации (ч. 3 ст. 55) и неоднократных правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации возможно только на</p>	Предложение учтено частично

		<p>основании федерального закона. В настоящее время на федеральном уровне не приняты федеральные законы, которыми бы ограничивались размещение и использование средств индивидуальной мобильности, за исключением Правил дорожного движения Российской Федерации, то есть федеральными законами не регулируется и не ограничивается тот спектр вопросов, которые предлагается урегулировать проектом решения. В связи с этим редакция абзаца первого п. 3 проекта может приводить к несогласованности с общепризнанными конституционными положениями.</p>	
6.	<p>Предусмотреть принятие администрацией «Сириус» одного федерального документа – правила пользования территориями общего пользования в границах федеральной территории «Сириус» при передвижении на средствах индивидуальной мобильности и их размещении – которым комплексно будут урегулированы все, указанные в п. 8 проекта решения, вопросы.</p>	<p>Пунктом 8 проекта предусмотрен перечень вопросов, решение которых определяется администрацией федеральной территории «Сириус» (определены правила, порядков, условий). Из буквального толкования положений проектируемой нормы следует, что предполагается принятие администрацией федеральной территории «Сириус» нескольких документов, которыми будут регулироваться соответствующие правоотношения. В целях оптимизации, удобства применения проектируемого регулирования предлагаем предусмотреть принятие администрацией федеральной территории «Сириус» одного документа – правила пользования территориями общего пользования в границах федеральной территории «Сириус» при передвижении на средствах индивидуальной мобильности и их размещении – которым комплексно будут урегулированы все, указанные в п. 8 проекта решения, вопросы.</p>	Предложение отклонено
7.	<p>Пересмотреть содержание пп. 3 п. 8 проекта в части условий осуществления предоставления предпринимательской деятельности по предоставлению средств индивидуальной мобильности в аренду.</p>	<p>В силу отсутствия в настоящее время на федеральном уровне требований к условиям осуществления предпринимательской деятельности по предоставлению средств индивидуальной мобильности в аренду, пп. 3 п. 8 проекта может противоречить общепризнанным конституционным положениям.</p>	Предложение учтено частично