

**Сводный отчет
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета федеральной территории «Сириус»
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле
(надзоре) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус»**

1. Общие сведения

Разработчик проекта нормативного правового акта: глава администрации федеральной территории «Сириус» в лице структурного подразделения, ответственного за разработку проекта нормативного правового акта – отдела мониторинга и контроля департамента внутренней политики и организационной деятельности администрации федеральной территории «Сириус».

Наименование проекта нормативного правового акта: проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» (далее – Проект).

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта

Проект разработан в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области оборота алкогольной продукции в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 147 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Описание существующей проблемы, причины (источники) возникновения проблемы

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» создана федеральная территория «Сириус».

Органами публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляются мероприятия, направленные на исполнение положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В связи с изложенным разработан Проект в целях обеспечения функционирования федеральной территории «Сириус» и реализации органами публичной власти федеральной территории «Сириус» полномочий в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, а также риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- отсутствие нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы на федеральной территории «Сириус»;
- наличие риска нарушения требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- невозможность предупреждения и пресечения нарушения требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами отсутствует.

Вывод

Принятие проекта обеспечит исполнение органами публичной власти федеральной территории «Сириус» требований законодательства о государственном контроле (надзоре) в целях реализации возложенных на такие органы полномочий.

Проектом определяется администрация федеральной территории «Сириус» в качестве контрольного (надзорного) органа в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, определяется порядок осуществления профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Цели регулирования

Основной целью проекта нормативного правового акта является необходимость реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в целях обеспечения соблюдения организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции, соблюдения организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и т.д.

4. Варианты решения проблемы

Решение проблемы необходимости реализации полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной

продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» предполагает один вариант – путем внесения Проекта на рассмотрение на очередном заседании Совета федеральной территории «Сириус».

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод

Основные группы, подверженные влиянию проблемы: действие проекта распространяется на организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания на федеральной территории «Сириус».

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта

Предполагается, что организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания на федеральной территории «Сириус», могут понести издержки, связанные с осуществлением в отношении них контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Вместе с тем контролируемые лица получат возможность повышения уровня информированности о требованиях, установленных законодательством в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, минимизации риска нарушения обязательных и лицензионных требований, обеспечение открытости и доступности информации об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, гарантию и защиту своих прав и иных законных интересов.

Проект направлен на достижение общественно полезных целей, что позволит гарантировать обеспечение как частных, так и государственных интересов.

Принимая во внимание цель проекта, предлагаемый вариант регулирования рассматриваемых правоотношений представляется обоснованным.

6. Выбранный вариант решения проблемы

Внесение Проекта на рассмотрение на очередном заседании Совета федеральной территории «Сириус» проекта.

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта не выявлены.

8. Справка о проведении публичных консультаций

Срок проведения публичных консультаций с 22 октября 2025 года по 19 ноября 2025 года.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: заинтересованные лица не приняли участие в публичных консультациях.

Способ проведения публичных консультаций: проведены общественные обсуждения проекта на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащем информацию о деятельности администрации федеральной территории «Сириус», <https://sirius-ft.ru>.

Предложения и замечания заинтересованных сторон в ходе проведения публичных консультаций не поступили.

Основные результаты консультаций: определить не представляется возможным ввиду отсутствия предложений и замечаний заинтересованных сторон.

9. Информация о разработчике проекта нормативного правового акта

Почтовый адрес: ул. Международная, д. 2, федеральная территория «Сириус», 354340.

Электронная почта: omk@sirius-ft.ru.

Телефон: 8 (862) 445-55-70 (доб. 244).

Начальник отдела мониторинга и контроля
департамента внутренней политики
и организационной деятельности
администрации федеральной
территории «Сириус»



А.В. Коломыцкий

Дата «24» ноября 2025 года

Проект № _____
Внесен главой администрации
федеральной территории «Сириус»
Д.С. Плишкиным

**Об утверждении Положения о региональном государственном контроле
(надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции на федеральной территории «Сириус»**

В соответствии с пунктом 1 статьи 6, пунктом 4 статьи 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», пунктом 3 части 2 статьи 3, пунктом 2 части 10 статьи 23, частью 4 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 147 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», Уставом федеральной территории «Сириус»

Совет федеральной территории «Сириус» **решил:**

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» согласно приложению к настоящему решению.
2. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании sirius-ft.ru.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Председатель Совета
федеральной территории «Сириус»**

Е.В. Шмелева

УТВЕРЖДЕНО
решением Совета
федеральной территории «Сириус»
от _____ 2025 г. № _____

**ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре) в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
на федеральной территории «Сириус»**

Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» (далее – региональный государственный контроль).

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регионального государственного контроля

1. Предметом регионального государственного контроля являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже

спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Статья 2. Органы и должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля

1. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля, является администрация федеральной территории «Сириус» (далее – администрация).

2. Должностными лицами администрации, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (далее – должностные лица), являются:

1) глава администрации, заместитель главы администрации, к полномочиям которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля;

2) должностное лицо администрации, в должностные обязанности которого в соответствии с настоящим Положением, должностным регламентом входит осуществление регионального государственного контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – инспектор):

руководители структурных подразделений администрации;

федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» главной, ведущей и старшей групп должностей, категории

«обеспечивающие специалисты» ведущей и младшей групп должностей администрации.

3. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении администрацией контрольных (надзорных) мероприятий, являются глава администрации, заместитель главы администрации, к полномочиям которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля.

4. Инспекторы, уполномоченные на проведение конкретных профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия, определяются решением администрации о проведении профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

5. Должностные лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных действий пользуются правами, предусмотренными Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также следующими правами:

1) выдавать контролируемым лицам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, указанных в статье 1 настоящего Положения;

2) запрашивать и получать на основании мотивированного письменного запроса от контролируемого лица информацию и документы, необходимые при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

3) запрашивать и получать на основании мотивированного письменного запроса от контролируемого лица информацию и документы, необходимые для предварительной проверки сведений, содержащихся в поступивших обращениях, с целью принятия решения о необходимости проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

6. Инспекторам надлежит соблюдать обязанности, ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспекторов, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ.

7. В целях оценки результативности и эффективности деятельности администрации по осуществлению регионального государственного контроля применяются ключевой показатель и его целевое значение,

индикативные показатели регионального государственного контроля, установленные приложением 1 к настоящему Положению.

Статья 3. Контролируемые лица при осуществлении регионального государственного контроля, их права и обязанности

1. Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля являются организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат региональному государственному контролю (далее – контролируемые лица).

2. Права и обязанности контролируемых лиц, возникающие в связи с организацией и осуществлением регионального государственного контроля, устанавливаются Федеральным законом № 248-ФЗ.

Статья 4. Объекты регионального государственного контроля

1. Объектами регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания и к которым предъявляются обязательные требования.

2. Администрацией обеспечивается учет объектов регионального государственного контроля в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, настоящим Положением путем сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля, в том числе:

1) информации, представляемой ей в соответствии с нормативными правовыми актами;

2) информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия;

3) общедоступной информации;

4) с использованием государственных информационных систем, в том числе:

единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

единого государственного реестра юридических лиц;

единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Статья 5. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля

1. При осуществлении регионального государственного контроля

администрацией применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – риски причинения вреда (ущерба)).

2. Администрация для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

3. Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется администрацией на основе сопоставления его характеристик с критериями риска, приведенными в приложении 2 к настоящему Положению.

4. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля администрацией применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с приложением 3 к настоящему Положению.

Глава 2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Статья 6. Профилактические мероприятия, проводимые при осуществлении регионального государственного контроля

1. Администрацией ежегодно утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. При осуществлении регионального государственного контроля администрацией проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;

5) профилактический визит.

Статья 7. Информирование

Администрация осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, посредством размещения соответствующих сведений на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащем информацию о деятельности администрации, <https://sirius-ft.ru/> (далее – сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Статья 8. Обобщение правоприменительной практики

1. Администрацией в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ проводится обобщение правоприменительной практики, по итогам которой администрацией ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, готовится доклад о правоприменительной практике.

2. Администрация обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

3. Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением главы администрации и размещается на сайте в течение 10 рабочих дней со дня его утверждения.

Статья 9. Объявление предостережения

1. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) объявляется администрацией контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в администрацию возражение в отношении указанного

предостережения (далее – возражение) на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, либо иными указанными в предостережении способами в течение 10 рабочих дней со дня его получения.

3. В возражении указываются:

- 1) наименование или фамилия, имя, отчество (при наличии) контролируемого лица;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) дата и номер предостережения, направленного администрацией в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус».

4. Администрация рассматривает поступившее возражение на предостережение и по итогам его рассмотрения направляет мотивированный ответ контролируемому лицу о признании возражения обоснованным и об отмене объявленного предостережения или о признании возражения необоснованным в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

5. Повторное направление возражения на предостережение по тем же основаниям не допускается.

Статья 10. Консультирование

1. Должностные лица администрации по обращению контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля, с учетом требований, предусмотренных статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе следующими способами:

- 1) по телефону, посредством видео-конференц-связи;
- 2) в виде устных разъяснений на личном приеме либо в ходе проведения профилактического визита;
- 3) посредством размещения на сайте письменного разъяснения,

которое подписывается уполномоченным должностным лицом, в случае поступления трех и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей в течение квартала.

2. Консультирование осуществляется в соответствии с режимом работы администрации, утвержденным нормативным правовым актом администрации.

3. Консультирование с использованием видео-конференц-связи осуществляется на основании обращения контролируемого лица с просьбой о проведении консультации в формате видеоконференции при наличии технической возможности посредством направления администрацией ссылки на ее проведение по адресу электронной почты, указанному в данном обращении.

4. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) порядок проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий;

2) нормативные правовые акты (их отдельные положения), содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией;

4) порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

5) порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц администрации;

6) ответственность за нарушение обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

5. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

6. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа на обращение в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

7. Письменное консультирование осуществляется при поступлении в администрацию письменных обращений контролируемых лиц и их представителей по вопросам, перечень которых определен в части 4 настоящей статьи.

Статья 11. Профилактический визит

1. Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

2. Обязательный профилактический визит проводится в порядке и по основаниям, предусмотренным статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Для целей применения подпункта 2 пункта 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых контролируемым лицом в администрацию представляются уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» не устанавливается.

4. Устанавливается следующая периодичность проведения обязательных профилактических визитов с учетом положений статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего или умеренного риска, периодичность проведения обязательных профилактических визитов определяется Правительством Российской Федерации;

2) для объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, обязательные профилактические визиты не проводятся.

5. Часть 4 настоящей статьи не ограничивает проведение обязательных профилактических визитов, указанных в пунктах 2 – 4 части 1 и части 2 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

6. Администрацией может быть проведен профилактический визит по инициативе контролируемого лица в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Глава 3. Осуществление регионального государственного контроля

Статья 12. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

1. При осуществлении регионального государственного контроля в соответствии с пунктом 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

2. В рамках регионального государственного контроля проводятся следующие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом:

- 1) контрольная закупка;
- 2) инспекционный визит;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

3. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее – контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 2) выездное обследование.

4. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 – 9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

5. Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, принимается решение администрации, подписанное должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении администрацией контрольных (надзорных) мероприятий.

6. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, проводятся в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ с учетом особенностей, установленных статьями 13 – 16 настоящего Положения.

7. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся в соответствии Федеральным законом № 248-ФЗ с учетом особенностей, установленных статьями 17, 18

настоящего Положения, на основании заданий, подписанных должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении администрацией контрольных (надзорных) мероприятий.

8. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

9. Индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в администрацию информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях временной нетрудоспособности на дату проведения контрольного (надзорного) мероприятия, наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, нахождения индивидуального предпринимателя в служебной командировке в ином населенном пункте, подтвержденных документально. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится администрацией на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя в администрацию.

Статья 13. Контрольная закупка

1. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе проведения контрольной закупки:

- 1) осмотр;
- 2) эксперимент.

2. В случае проведения контрольной закупки осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

3. В ходе контрольной закупки инспектором может быть проведен эксперимент, заключающийся в использовании тест-ситуаций, направленных на проверку соблюдения контролируемым лицом обязательных требований при розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

4. При проведении эксперимента с использованием тест-ситуации совершаются действия, необходимые для приобретения алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляется выбор алкогольной

и спиртосодержащей продукции, запрашиваются документы и (или) информация о деятельности контролируемого лица в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об алкогольной и спиртосодержащей продукции, предоставление которых потребителю предусмотрено законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, Федеральным законом № 171-ФЗ, а также совершаются иные действия, направленные на достижение цели проведения эксперимента.

5. В ходе проведения эксперимента осуществляются фотосъемка, аудио- и видеозапись или иные способы фиксации эксперимента при помощи любых технических средств, поддерживающих указанные функции, имеющихся в распоряжении инспектора.

6. По результатам эксперимента инспектором составляется протокол эксперимента, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия, инициалы инспектора, составившего протокол, сведения о контролируемом лице или его представителе, дата, место и время проведения эксперимента, описание эксперимента, сведения об алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, приобретенной в ходе эксперимента, позволяющие однозначно идентифицировать такую продукцию, способы, условия ее приобретения и оплаты, сведения об упаковке, а также иные сведения, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

7. Результаты эксперимента подлежат отражению в акте контрольной закупки.

Статья 14. Инспекционный визит

1. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе проведения инспекционного визита:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо

объекта контроля.

2. В случае проведения инспекционного визита осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

3. При проведении инструментального обследования инспектор или специалист используют специальное оборудование и (или) технические приборы, соответствующие требованиям статьи 82 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе приборы определения подлинности федеральных специальных марок и акцизных марок.

4. В случае проведения инспекционного визита для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в ходе инструментального обследования могут применяться оборудование, государственные и иные информационные системы, в том числе единая государственная автоматизированная информационная система учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, программные средства, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, обязательные к использованию контролируемым лицом, а также иные средства доступа к информации.

5. К проведению инструментального обследования допускается инспектор, а также в случае необходимости может привлекаться специалист, имеющий допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов.

Статья 15. Документарная проверка

1. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе проведения документарной проверки:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

2. Документарная проверка, предметом которой являются сведения, составляющие государственную тайну и находящиеся по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), проводится с учетом требований законодательства Российской Федерации

о государственной тайне.

Статья 16. Выездная проверка

1. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе проведения выездной проверки:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) экспертиза.

2. В случае проведения выездной проверки осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

3. Отбор образцов продукции (товаров) осуществляется инспектором, экспертом или специалистом в количестве и порядке, установленными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами для направления указанных проб (образцов) на испытания и (или) экспертизу в экспертную организацию в целях проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

4. Отбор проб (образцов) продукции (товаров) осуществляется в отношении алкогольной продукции. В отношении иных видов продукции (товаров) отбор проб (образцов) продукции (товаров) не производится.

5. В качестве проб (образцов) продукции (товаров) могут отбираться следующие виды алкогольной продукции: спиртные напитки (в том числе водка, коньяк, виноградная водка, бренди), вино, крепленое вино, игристое вино, включая российское шампанское, виноградосодержащие напитки, плодовая алкогольная продукция, плодовые алкогольные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуре, медовуха.

6. Отбор проб (образцов) продукции (товаров) осуществляется в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

7. Способ упаковки проб (образцов) продукции (товаров) должен обеспечивать ее (его) целостность и сохранность отобранной продукции (товаров).

8. Протокол отбора проб (образцов) продукции (товаров) приобщается к акту выездной проверки.

9. В случае проведения выездной проверки для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, инспектором может проводиться инструментальное обследование с учетом особенностей, установленных частями 3 - 5 статьи 14 настоящего Положения.

10. Проведение экспертиз осуществляется по поручению администрации экспертными организациями или экспертами, соответствующими требованиям статьи 33 Федерального закона № 248-ФЗ.

11. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту, но не более 10 рабочих дней.

12. Срок проведения выездной проверки приостанавливается должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз превышает срок проведения выездной проверки, на срок осуществления экспертиз.

Статья 17. Наблюдение за соблюдением обязательных требований

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится в порядке, установленном статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

Статья 18. Выездное обследование

1. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе проведения выездного обследования:

- 1) осмотр;
- 2) инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

2. В случае проведения выездного обследования осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

3. В случае проведения выездного обследования для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, инспектором может проводиться инструментальное обследование с учетом особенностей, установленных частями 3 - 5 статьи 14 настоящего Положения.

4. В случае, если в рамках выездного обследования выявлены признаки нарушений обязательных требований, инспектор вправе незамедлительно провести контрольную закупку с учетом особенностей, установленных статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

Статья 19. Порядок осуществления фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

1. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пунктах 1, 2, 4 части 2, пункте 2 части 3 статьи 12 настоящего Положения, инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка,

аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств при помощи любых технических средств, поддерживающих вышеуказанные функции, а также применяются персональные компьютеры, ноутбуки, съемные электронные носители информации, копировальные аппараты, сканеры, телефоны (в том числе сотовой связи), фотоаппараты, видеокамеры, диктофоны, мобильные устройства, механические, программные и электронные средства измерения и фиксации, имеющиеся в распоряжении указанных лиц.

2. Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностным лицом, осуществляющим региональный государственный контроль, самостоятельно.

3. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, но не предусматривающих их предварительное уведомление о проведении такого контрольного (надзорного) мероприятия, уведомление контролируемого лица о применении технических средств и проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, а также иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований не требуется.

4. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, предусматривающих их предварительное уведомление о проведении такого контрольного (надзорного) мероприятия, информация о применении технических средств и проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, а также иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований указывается в уведомлении.

5. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. При осуществлении аудио- и видеозаписи в начале и конце записи должностным лицом делается уведомление о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи, озвучиваются факты и события, указывающие на нарушение обязательных требований при розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

6. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые

для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

7. Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований при розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 20. Особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля в части оценки соблюдения организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ и настоящим Положением.

Статья 21. Особенности организации и осуществления регионального государственного контроля

Организация и осуществление регионального государственного контроля осуществляется с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Статья 22. Досудебный порядок подачи жалобы

1. Решения администрации, действия (бездействие) ее должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля могут быть обжалованы в досудебном порядке в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Порядок подачи жалобы, ее форма и содержание установлены статьями 40, 41 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Жалоба на решения администрации, действия (бездействие) ее должностных лиц (за исключением главы администрации) рассматривается главой администрации или лицом, на которое временно возложено исполнение его обязанностей. Жалоба на действия (бездействие) главы администрации рассматривается главой администрации, а в случае создания в администрации коллегиального органа из числа ее должностных лиц для рассмотрения жалоб – указанным коллегиальным органом.

4. Уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо (коллегиальный орган) при рассмотрении жалобы использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности, за исключением случаев, когда рассмотрение жалобы связано со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну.

5. Уполномоченное на рассмотрение жалоб должностное лицо (коллегиальный орган) должны обеспечить передачу в подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности сведений о ходе рассмотрения жалоб.

6. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы должностным лицом (коллегиальным органом) в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования.

7. Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более пяти рабочих дней.

8. Уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо (коллегиальный орган) принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы, по основаниями, приведенным в статье 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

9. В случае, если жалоба содержит ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения администрации, уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо (коллегиальный орган) в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения

администрации;

2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения администрации.

Информация о принятом решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения.

10. Уполномоченное на рассмотрение жалоб должностное лицо (коллегиальный орган) вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их уполномоченным на рассмотрение жалобы должностным лицом (коллегиальным органом), но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса. Неполучение от контролируемого лица дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

11. Лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения по жалобе вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы.

12. Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенного действия (бездействия) возлагается на администрацию, решение и (или) действие (бездействие) должностного лица которой обжалуются.

13. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо (коллегиальный орган) принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение администрации полностью или частично;
- 3) отменяет решение администрации полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) должностных лиц администрации незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

14. Решение уполномоченного на рассмотрение жалобы

должностного лица (коллегиального органа), содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

15. В решении уполномоченного на рассмотрение жалобы должностного лица (коллегиального органа) также указывается о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы по ходатайству лица, подающего жалобу, в случае удовлетворения такого ходатайства.

16. Подача и рассмотрение жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется на бумажном носителе с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Приложение 1

к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус»

Ключевой показатель и его целевое значение, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус»

1. Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» (далее – региональный государственный контроль) является доля нелегального оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, выявленная в рамках регионального государственного контроля, в объеме розничных продаж алкогольной и спиртосодержащей продукции, зафиксированном в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Единица измерения ключевого показателя эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля – процент.

Целевое значение ключевого показателя эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля на период с 2025 по 2030 годы составляет 0,002 процента.

2. Индикативными показателями эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля являются:

1) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;

2) количество контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами,

по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;

3) количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, проведенных за отчетный период;

4) количество профилактических мероприятий, проведенных за отчетный период;

5) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;

6) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;

7) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;

8) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период;

9) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;

10) число учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода;

11) число учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период;

12) общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период;

13) количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период;

14) количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействия) должностных лиц администрации федеральной территории «Сириус» незаконными, за отчетный период;

15) количество административных исковых заявлений, заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц

администрации федеральной территории «Сириус», направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период;

16) количество административных исковых заявлений, заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц администрации федеральной территории «Сириус», направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействия) должностных лиц администрации федеральной территории «Сириус» недействительными, за отчетный период;

17) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

Приложение 2

к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус»

Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» к категориям риска причинения вреда (ущерба)

1. Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» к категориям риска причинения вреда (ущерба) учитывают тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывают добросовестность контролируемых лиц.

2. Критериями отнесения объектов контроля к категории среднего риска является наличие хотя бы одного из следующих условий:

наличие трех и более вступивших в законную силу в течение последних двух лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

наличие в течение последних двух лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к категории риска решения об аннулировании лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции.

3. Критериями отнесения объектов контроля к категории умеренного риска является наличие хотя бы одного из следующих условий:

наличие не более двух вступивших в законную силу в течение последних двух лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

наличие в течение последних двух лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к категории риска двух и более решений о приостановлении действия лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции за нарушения, не влекущие аннулирование указанной лицензии;

наличие в течение последних двух лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска двух и более предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

4. Критериями отнесения объектов контроля к категории низкого риска является отсутствие критериев отнесения объекта контроля к категориям среднего и умеренного риска.

Приложение 3

к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус»

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус»

1. Отсутствие в государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений о наличии в торговом объекте или в объекте общественного питания действующей лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на дату выявления в обороте алкогольной или спиртосодержащей продукции (кроме пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи).

2. Отсутствие в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) непрерывно в течение трех месяцев зафиксированных сведений об обороте алкогольной продукции контролируемыми лицами, осуществляющими ее розничную продажу.

3. Отсутствие в ЕГАИС в течение квартала информации о закупке и (или) розничной продаже маркированной алкогольной продукции организациями, имеющими лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

4. Отсутствие информации о подключении лицензиата к ЕГАИС в течение 90 дней с даты начала действия лицензии.

5. Списание алкогольной продукции по основаниям, не связанным с ее реализацией (на основании сведений ЕГАИС), в течение календарного месяца в объеме более 20 процентов от общего объема алкогольной продукции, реализованной контролируемым лицом за указанный период.

6. Превышение (на основании сведений ЕГАИС) на 20 и более процентов объема алкогольной продукции, маркированной федеральными специальными марками, приобретенной контролируемым лицом, в прошедшем квартале при отсутствии увеличения объема реализации таким лицом алкогольной продукции на пять и более процентов за тот же период времени.

7. Фиксация в ЕГАИС возвратов контролируемым лицом алкогольной продукции либо отказов в принятии алкогольной продукции, которая подлежит маркировке федеральными специальными марками, при условии, что объем возврата либо отказа в принятии превышает 10 процентов от общего объема закупленной за тот же квартал алкогольной продукции.

8. Фиксация в ЕГАИС возвратов контролируемым лицом либо отказов в принятии пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при условии, что объем возврата либо отказа в принятии превышает 10 процентов от общего объема такой продукции.

9. Принятие (на основании сведений ЕГАИС) контролируемым лицом пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи с расхождением при условии, что общий объем расхождений превышает 10 процентов от общего объема закупки такой алкогольной продукции за тот же квартал.

10. Наличие в ЕГАИС информации о закупке юридическим лицом, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции (кроме пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) в таре емкостью 10 и более литров в течение текущего календарного года.

11. Фиксация в ЕГАИС 10 и более раз в течение квартала сведений о факте розничной продажи алкогольной продукции, которая подлежит маркировке федеральными специальными марками, с одинаковыми штриховыми кодами на федеральных специальных марках в одном месте осуществления деятельности.

12. Наличие в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обращениях (заявлениях) граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов публичной власти федеральной территории

«Сириус» сведений (информации) о розничной продаже алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции в ночное время при условии круглосуточного режима торгового объекта.

13. Неоднократная (два и более раза в течение календарного месяца) фиксация контролируемым лицом, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в ЕГАИС розничной продажи алкогольной продукции в период времени с 8 часов 00 минут до 10 часов 00 минут более 10 процентов от всех продаж алкогольной продукции, реализованной за текущий день до 23 часов 00 минут.

14. Фиксация контролируемым лицом, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции (на основании сведений ЕГАИС), в одном чеке информации об объеме розничной продажи алкогольной продукции любого наименования в количестве более пяти единиц в период времени с 8 часов 00 минут до 10 часов 00 минут и с 21 часов 00 минут до 23 часов 00 минут.

15. Наличие в ЕГАИС данных о неоднократной розничной продаже алкогольной продукции контролируемым лицом (не менее пяти единиц алкогольной продукции) по минимальной или больше минимальной на пять процентов цене, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

16. Расхождение на 10 процентов и более объема розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи согласно сведениям ЕГАИС в течение календарного месяца с объемом розничной продажи такой продукции согласно сведениям государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее – ГИС МТ), за аналогичный период.

17. Наличие в ГИС МТ в течение календарного месяца сведений о реализации в объекте розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке, с указанием кода маркировки товара, ранее выведенного из оборота, в объеме более 50 процентов средневзвешенного объема реализации пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке, в одном объекте розничной торговли за этот же календарный месяц.

18. Наличие в ГИС МТ в течение календарного месяца сведений о реализации в объекте розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи с указанием кодов маркировки, не содержащихся в ГИС МТ, в объеме более 25 процентов средневзвешенного объема реализации пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в одном объекте розничной торговли в Российской Федерации за этот же календарный месяц.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Совета федеральной территории «Сириус»

«Об утверждении положения о региональном государственном контроле

(надзоре) в области розничной продажи алкогольной

и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус»

Проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» (далее – Проект) разработан целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области оборота алкогольной продукции.

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» определено, что органы публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за рядом исключений.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (пункт 147 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции также относятся осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и утверждение положения о соответствующем виде контроля (надзора).

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Частью 4 статьи 20 Устава федеральной территории «Сириус» предусмотрено, что в отношении видов государственного контроля (надзора), осуществляемых в федеральной территории, Советом федеральной территории «Сириус» принимаются положения, определяющие контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля, критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля, виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска, иные вопросы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 23 Устава федеральной территории «Сириус» на Совет федеральной территории возложены полномочия, отнесенные федеральными законами к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом положений федерального законодательства и Устава федеральной территории «Сириус».

На основании изложенного в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» разработан Проект.

Проектом в качестве контрольного (надзорного) органа в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции определена администрация федеральной территории «Сириус» (далее – администрация), приведен перечень должностных лиц администрации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля.

При осуществлении регионального государственного контроля в указанной сфере предусмотрено применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и отнесение объектов контроля к одной из трех категорий риска (средний риск, умеренный риск, низкий риск), определены критерии отнесения к указанным категориям риска.

Проектом также определены индикаторы риска нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции, необходимые для принятия решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Проектом определены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Необходимо отметить, что при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной продукции предусмотрено проведение только внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с пунктом 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ не проводятся.

Проектом установлена возможность проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, таких, как контрольная закупка, инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка, а также мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездное обследование. Для указанных мероприятий определены перечни допустимых контрольных (надзорных) действий.

Кроме того, Проектом определены особенности фиксации доказательств при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, досудебный порядок подачи жалобы на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной продукции.

При осуществлении регионального государственного контроля определена возможность проведения таких профилактических мероприятий, как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Оценка результативности и эффективности деятельности администрации по осуществлению регионального государственного

контроля производится на основании ключевого показателя (доля нелегального оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции) и его целевого значения (установлено на уровне аналогичного показателя Краснодарского края в 2024 году), а также 17 индикативных показателей регионального государственного контроля (включающие в себя показатели количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по видам, количество жалоб, возбужденных дел об административных правонарушениях и т.д.).

При разработке Проекта учтена практика по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции органов исполнительной власти, в том числе г. Санкт-Петербурга, г. Москвы, Московской области, Нижегородской области, Новосибирской области, Свердловской области, Челябинской области, Краснодарского края, Республики Татарстан, Республики Башкортостан и др., а также практика утверждения положений о виде контроля Правительством Российской Федерации.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в границах федеральной территории «Сириус» после принятия Проекта будет осуществляться с учетом особенностей и ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Проект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

Проект не предполагает изменение, признание утратившими силу или приостановление правовых актов Совета федеральной территории «Сириус».

В связи с тем, что законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и Проектом предусмотрено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике необходимо принятие решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Порядка проведения публичных слушаний, общественных обсуждений на федеральной территории «Сириус» в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля»

в Российской Федерации», пунктом 15 части 1 статьи 23, частью 4 статьи 53 Устава федеральной территории «Сириус».

Реализация Проекта не предусматривает дополнительные финансовые затраты из бюджета федеральной территории «Сириус».