

## Сводный отчет

### об оценке регулирующего воздействия проекта постановления главы администрации федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на федеральной территории «Сириус»

#### 1. Общие сведения.

##### **Разработчик проекта нормативного правового акта:**

глава администрации федеральной территории «Сириус» в лице структурного подразделения, ответственного за разработку проекта нормативного правового акта – департамента внутренней политики и организационной деятельности администрации федеральной территории «Сириус».

**Наименование проекта нормативного правового акта:** проект постановления главы администрации федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на федеральной территории «Сириус» (далее – Проект).

**2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта:** проект разработан в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области водных отношений в соответствии с частью 5 статьи 27 и статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации, пунктом 36 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 5 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 109 статьи 32 Устава федеральной территории «Сириус».

**Описание существующей проблемы, причины (источники) возникновения проблемы.**

К полномочиям органов публичной власти федеральной территории «Сириус» отнесено установление правил использования водных объектов для рекреационных целей в целях регулирования вопросов в области водных отношений.

В связи с изложенным разработан Проект устанавливающий условия и требования, предъявляемые к использованию водных объектов для рекреационных целей на федеральной территории «Сириус».

**Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, а также риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:** отсутствие нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы на федеральной территории «Сириус», наличие риска нарушения требований к обеспечению свободного доступа граждан к водным объектам и их использованию, получения санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

**Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами:** отсутствует.

**Вывод:** принятие Проекта обеспечит исполнение органами публичной власти федеральной территории «Сириус» требований законодательства в области водных отношений в целях реализации возложенных на такие органы полномочий.

### **3. Цели регулирования.**

**Основные цели проекта нормативного правового акта:** реализация полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по регулированию вопросов в области водных отношений при использовании водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) на федеральной территории «Сириус»;

соблюдение юридическими лицами, физическими лицами требований законодательства при использовании водных объектов для рекреационных целей, требований к срокам открытия и закрытия купального сезона, зонам отдыха, включая пляжи, зонам купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности, охране водных объектов.

**4. Варианты решения проблемы:** решение проблемы предполагается путем принятия нормативного правового акта администрации федеральной территории «Сириус».

**5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод.**

**Основные группы, подверженные влиянию проблемы:** физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) на федеральной территории «Сириус».

**Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:** предполагается, что в соответствии с Проектом, круг лица на которых будет он распространяться, понесет издержки, связанные с требованиями к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях, зон отдыха, включая пляжи, сроков открытия и закрытия купального сезона на федеральной территории «Сириус», порядком проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей.

В то же время, принимаемый Проект не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения и направлен на обеспечение безопасности жизни людей

на водных объектах, недопущение причинения вреда водным объектам на федеральной территории «Сириус».

#### **6. Выбранный вариант решения проблемы.**

Направление Проекта на подписание главе администрации федеральной территории «Сириус» с учетом результатов антикоррупционной экспертизы Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

**7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта:** отсутствуют.

#### **8. Справка о проведении публичных консультаций.**

Срок проведения публичных консультаций: с 26 января 2026 года по 20 февраля 2026 года.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: заинтересованные лица не приняли участие в публичных консультациях;

Способ проведения публичных консультаций: проведены общественные обсуждения проекта на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащем информацию о деятельности администрации федеральной территории «Сириус», <https://sirius-ft.ru>.

Предложения и замечания заинтересованных сторон в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

Основные результаты консультаций: определить не представляется возможным ввиду отсутствия предложений и замечаний заинтересованных сторон.

#### **9. Информация о разработчике проекта нормативного правового акта.**

Почтовый адрес: ул. Международная, д. 2, федеральная территория «Сириус», Краснодарский край, 354340;

Электронная почта: [omk@sirius-ft.ru](mailto:omk@sirius-ft.ru);

Телефон: 8 (862) 445-55-70 (доб. 244, 278).

Начальник отдела мониторинга и контроля  
департамент внутренней политики  
и организационной деятельности  
администрации федеральной территории «Сириус»



А.В. Коломыцкий

Дата: 24 февраля 2026 года

**Об утверждении Правил использования водных объектов  
для рекреационных целей на федеральной территории «Сириус»**

В соответствии с частью 5 статьи 27 и статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации, пунктом 36 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 5 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 109 статьи 32 Устава федеральной территории «Сириус» **постановляю:**

1. Утвердить Правила использования водных объектов для рекреационных целей на федеральной территории «Сириус» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в сетевом издании [sirius-ft.ru](http://sirius-ft.ru).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на помощника главы администрации федеральной территории «Сириус».

**Глава администрации  
федеральной территории «Сириус»**

**Д.С. Плишкин**

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением главы администрации  
федеральной территории «Сириус»  
от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ПРАВИЛА**  
**использования водных объектов для рекреационных целей**  
**на федеральной территории «Сириус»**

**I. Общие положения**

1. Настоящие Правила регламентируют использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) на федеральной территории «Сириус» в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами.

2. Понятия и термины, используемые в настоящих Правилах, применяются в значениях, установленных законодательством Российской Федерации.

**II. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях**

3. В соответствии с нормативным правовым актом администрации федеральной территории «Сириус» определяются перечни участков берега с прилегающей к ним акваторией для организации мест массового отдыха, купания, туризма и спорта на водных объектах общего пользования, мест опасных и запрещенных для купания на водных объектах общего пользования, территорий для использования маломерных судов и иных технических средств, расположенных в границах федеральной территории «Сириус».

4. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях, включают:

1) соответствие качества воды водного объекта и состояния прилегающей территории санитарно-эпидемиологическим требованиям;

2) наличие или возможность устройства удобных и безопасных подходов к водному объекту;

3) наличие подъездных (пешеходных) путей к зоне рекреации водного объекта;

4) безопасный рельеф дна водного объекта (отсутствие ям, зарослей водных растений, острых камней и прочее);

5) благоприятный гидрологический режим (отсутствие водоворотов, течений более 0,5 метра в секунду, резких колебаний уровня воды);

6) отсутствие возможности неблагоприятных и опасных процессов (оползней, обвалов, селей, лавин);

7) удаленность зоны рекреации водного объекта от портов и портовых сооружений, от мест сброса сточных вод, стойбищ и водопоя скота, а также других источников загрязнения;

8) отсутствие санитарно-защитных зон промышленных предприятий, отсутствие с наветренной стороны источников загрязнения окружающей среды и источников шума.

5. Водные объекты или их части, предназначенные для использования в рекреационных целях, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами.

6. Использование водного объекта для рекреационных целей допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

7. Береговая территория водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях, должна соответствовать требованиям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и пожарной безопасности. Зоны рекреации водных объектов располагаются на расстоянии не менее 500 метров выше по течению от мест выпуска сточных вод, не ближе 250 метров выше и 1000 метров ниже портовых гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, нефтеналивных приспособлений. В местах, отведенных для купания и выше их по течению до 500 метров, запрещается стирка белья и купание животных.

8. Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его частью в рекреационных целях, несут ответственность за безопасность людей на предоставленных им для этих целей водных объектах или их частях.

### **III. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей**

9. Зоны отдыха и другие территории, включая пляжи, связанные с использованием водных объектов и их частей для рекреационных целей,

должны соответствовать требованиям, установленным разделом II настоящих Правил.

10. При использовании зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов общего пользования или их частей для рекреационных целей, необходимо соблюдать требования Водного кодекса Российской Федерации об обеспечении свободного доступа граждан к водным объектам и их использовании.

11. При наличии договора водопользования либо решения о предоставлении водного объекта в пользование границы зоны отдыха определяются с учетом границ акватории водного объекта, предусмотренных договором водопользования либо решением о предоставлении водного объекта в пользование.

12. При определении пляжей учитываются требования, установленные законодательством Российской Федерации, в том числе приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 30 сентября 2020 года № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации».

13. На территории пляжа определяются зоны в соответствии с требованиями национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования».

#### **IV. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона**

14. Сроки открытия и закрытия купального сезона на водных объектах общего пользования в границах федеральной территории «Сириус» определяются в зависимости от погодных условий, температуры воздуха и комфортной температуры воды в зоне рекреации водных объектов, с 1 июня по 1 октября текущего года. При необходимости администрацией федеральной территории «Сириус» принимается нормативный правовой акт об изменении сроков купального сезона.

#### **V. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей**

15. Проведение мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

16. Мероприятия, связанные с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, проводятся в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации и нормативным правовым актом администрации федеральной территории

«Сириус», регламентирующим порядок организации и проведения массовых общественных мероприятий.

17. Организаторы (физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели) экскурсий, коллективных выездов на отдых и других массовых мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, назначают лиц, ответственных за безопасность людей на водном объекте, общественный порядок и охрану окружающей среды.

18. Мероприятия, связанные с использованием водных объектов или их частей (праздники, физкультурные, спортивные, культурно-массовые и иные мероприятия, включая туризм), проводятся по согласованию с Государственной инспекцией по маломерным судам Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Краснодарскому краю.

## **VI. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности**

19. Места массового отдыха на водных объектах включают в себя зоны отдыха, пляжи, места для купания, спортивные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур.

20. Объекты инфраструктуры мест массового отдыха на водных объектах, используемые на территории и акватории, оборудование и изделия должны удовлетворять требованиям соответствующих технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил. Услуги, оказываемые в местах массового отдыха, должны соответствовать требованиям национальных стандартов.

21. Места массового отдыха на водных объектах должны обслуживаться квалифицированным персоналом. Для каждого места отдыха устанавливают режим работы, правила и требования по эксплуатации. Места отдыха могут создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях неразграниченной государственной собственности, на одном или нескольких земельных участках и акваториях водных объектов. Территории и водные объекты должны иметь достаточную рекреационную емкость для безопасного и комфортного использования.

22. На период купального сезона водопользователи, на территории которых находятся пляжи и места массового отдыха, организуют с учетом особенностей расположения, размеров береговой территории и акватории места массового отдыха, работу одного или нескольких спасательных постов, укомплектованных необходимыми плавательными средствами, оборудованием, снаряжением и дежурство на них спасателей для предупреждения несчастных случаев и оказания помощи терпящим бедствие на водных объектах.

23. Водопользователь, осуществляющий пользование водным объектом или его частью для рекреационных целей, обязан осуществлять мероприятия по охране водного объекта, предотвращению его от загрязнения, засорения и истощения, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

## **VII. Требования к охране водных объектов**

24. Мероприятия по охране водных объектов осуществляются с соблюдением требований водного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

25. Мероприятия по охране водных объектов водопользователем осуществляются в соответствии с условиями договора водопользования, заключаемого в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

26. Физические лица (посетители зоны отдыха) обеспечивают недопущение причинения вреда водным объектам посредством загрязнения бытовыми отходами, химическими или биологическими веществами или иным способом, способным повлечь причинение вреда состоянию водных объектов.

## **VIII. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей**

27. Физические лица, юридические лица при использовании водных объектов или их частей для рекреационных целей:

1) осуществляют деятельность таким образом, чтобы не создавать препятствий водопользователям, осуществляющим пользование водным объектом на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, и ограничений их прав, а также помех и опасности для судоходства и людей;

2) обязаны знать и соблюдать требования обеспечения безопасности людей на водных объектах, а также выполнять предписания должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, должностных лиц администрации федеральной территории «Сириус», осуществляющих государственный экологический контроль (надзор), действующих в пределах предоставленных им полномочий;

3) руководствуются законодательством Российской Федерации, в том числе об особо охраняемых природных территориях, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о водных биоресурсах, о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях

и курортах, устанавливающим, в частности, соответствующие режимы особой охраны для водных объектов;

4) принимают меры по охране используемых водных объектов, предотвращению их загрязнения и засорения, в том числе вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций, а также охране водных биологических ресурсов, других объектов животного и растительного мира;

5) своевременно осуществляют мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

6) соблюдают иные требования, установленные водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

28. Установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, включая обозначение на местности посредством специальных информационных знаков на территориях, используемых для рекреационных целей, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

29. При использовании водных объектов для рекреационных целей физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов и правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации.

---

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту постановления главы администрации федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на федеральной территории «Сириус»**

Проект постановления главы администрации федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на федеральной территории «Сириус» (далее – Проект) разработан в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области водных отношений.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» определено, что органы публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляют полномочия органов местного самоуправления городского округа (в том числе по решению вопросов местного значения городского округа), определенные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа отнесено установление правил использования водных объектов для рекреационных целей (пункт 36 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Согласно части 5 статьи 27 Водного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области водных отношений также относится установление правил использования водных объектов для рекреационных целей. В силу пункта 109 статьи 32 Устава федеральной территории «Сириус» данное полномочие осуществляется администрацией федеральной территории «Сириус».

Во исполнение указанного полномочия подготовлен Проект.

Проектом предлагается установить условия и требования, предъявляемые к использованию водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

В соответствии с частью 3 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации Проект содержит:

1) требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;

2) требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

3) требования к срокам открытия и закрытия купального сезона;

4) порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

5) требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;

6) требования к охране водных объектов;

7) иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей.

Реализация Проекта не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджета федеральной территории «Сириус», иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Требуется проведение оценки регулирующего воздействия Проекта.

Издание представляемого Проекта не влечет за собой необходимость внесения изменений и дополнений в ранее изданные правовые акты, соглашения.

Проект требует направления в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации для проведения антикоррупционной экспертизы.

Анализ правоприменительной практики, в том числе обращений от физических и юридических лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов власти, не требуется.

Проект разработан департаментом внутренней политики и организационной деятельности администрации федеральной территории «Сириус».