

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус»**

Проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» (далее – Проект) разработан целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» в области оборота алкогольной продукции.

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» определено, что органы публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за рядом исключений.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (пункт 147 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции также относятся осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и утверждение положения о соответствующем виде контроля (надзора).

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Частью 4 статьи 20 Устава федеральной территории «Сириус» предусмотрено, что в отношении видов государственного контроля (надзора), осуществляемых в федеральной территории, Советом федеральной территории «Сириус» принимаются положения, определяющие контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля, критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля, виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска, иные вопросы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 23 Устава федеральной территории «Сириус» на Совет федеральной территории возложены полномочия, отнесенные федеральными законами к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом положений федерального законодательства и Устава федеральной территории «Сириус».

На основании изложенного в целях реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на федеральной территории «Сириус» разработан Проект.

Проектом в качестве контрольного (надзорного) органа в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции определена администрация федеральной территории «Сириус» (далее – администрация), приведен перечень должностных лиц администрации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля.

При осуществлении регионального государственного контроля в указанной сфере предусмотрено применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и отнесение объектов контроля к одной из трех категорий риска (средний риск, умеренный риск, низкий риск), определены критерии отнесения к указанным категориям риска.

Проектом также определены индикаторы риска нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции, необходимые для принятия решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Проектом определены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Необходимо отметить, что при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной продукции предусмотрено проведение только внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с пунктом 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ не проводятся.

Проектом установлена возможность проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, таких, как контрольная закупка, инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка, а также мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездное обследование. Для указанных мероприятий определены перечни допустимых контрольных (надзорных) действий.

Кроме того, Проектом определены особенности фиксации доказательств при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, досудебный порядок подачи жалобы на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной продукции.

При осуществлении регионального государственного контроля определена возможность проведения таких профилактических мероприятий, как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Оценка результативности и эффективности деятельности администрации по осуществлению регионального государственного

контроля производится на основании ключевого показателя (доля нелегального оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции) и его целевого значения (установлено на уровне аналогичного показателя Краснодарского края в 2024 году), а также 17 индикативных показателей регионального государственного контроля (включающие в себя показатели количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по видам, количество жалоб, возбужденных дел об административных правонарушениях и т.д.).

При разработке Проекта учтена практика по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции органов исполнительной власти, в том числе г. Санкт-Петербурга, г. Москвы, Московской области, Нижегородской области, Новосибирской области, Свердловской области, Челябинской области, Краснодарского края, Республики Татарстан, Республики Башкортостан и др., а также практика утверждения положений о виде контроля Правительством Российской Федерации.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в границах федеральной территории «Сириус» после принятия Проекта будет осуществляться с учетом особенностей и ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Проект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

Проект не предполагает изменение, признание утратившими силу или приостановление правовых актов Совета федеральной территории «Сириус».

В связи с тем, что законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и Проектом предусмотрено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике необходимо принятие решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Порядка проведения публичных слушаний, общественных обсуждений на федеральной территории «Сириус» в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля

в Российской Федерации», пунктом 15 части 1 статьи 23, частью 4 статьи 53 Устава федеральной территории «Сириус».

Реализация Проекта не предусматривает дополнительные финансовые затраты из бюджета федеральной территории «Сириус».