Сводный отчет
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета федеральной территории «Сириус»
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус»

1. Общие сведения

Разработчик проекта нормативного правового акта:

глава администрации федеральной территории «Сириус»;

структурное подразделение, ответственное за разработку проекта нормативного правового акта: отдел развития потребительской сферы, рекламы и туризма департамента экономического развития администрации федеральной территории «Сириус».

Наименование проекта нормативного правового акта:

проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее соответственно – проект решения Совета, Положение).

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта

Проект решения Совета разработан в соответствии со статьей 19^5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), частью 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 176 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 7 Федерального закона от 7 июня 2025 года № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ), в связи с необходимостью реализации полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, в целях соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (в случаях, установленных федеральными законами) требований законодательства при осуществлении деятельности в сфере туристской индустрии.

Описание существующей проблемы:

Органами публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляются мероприятия, направленные на исполнение положений

Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона № 132-ФЗ, Федерального закона № 127-ФЗ, в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

В случае, если Положение не будет утверждено, то полномочие по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» не будет реализовано.

Причины (источники) возникновения проблемы:

Необходимость разработки проекта решения Совета обусловлена внесенными Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 436-ФЗ изменениями в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которым с 1 марта 2025 года закрепляется новое полномочие органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии. В соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ с 1 января 2026 года осуществляется государственный контроль (надзор) за предоставлением услуг гостевых домов.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, а также риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

отсутствие нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы на федеральной территории «Сириус»;

наличие риска нарушения требований законодательства в сфере туристской индустрии;

невозможность предупреждения и пресечения нарушения требований законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (в случаях, установленных федеральными законами) при осуществлении деятельности в сфере туристской индустрии;

бездействие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами) при осуществлении деятельности в сфере туристской индустрии.

В соответствии с этим могут возникнуть негативные эффекты со стороны контролируемых лиц.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами: отсутствует.

Вывод

Принятие проекта решения Совета обеспечит исполнение органами публичной власти федеральной территории «Сириус» требований законодательства о государственном контроле (надзоре) в целях реализации возложенных на такие органы полномочий.

В соответствии с Положением контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), определяется администрация федеральной территории «Сириус». Положением устанавливается порядок осуществления профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Цели регулирования

Основные цели проекта нормативного правового акта:

реализация полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии;

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (в случаях, установленных федеральными законами) требований законодательства при осуществлении деятельности в указанной сфере.

4. Варианты решения проблемы

Для осуществления регионального государственного контроля (надзора) на федеральной территории «Сириус» решение проблемы включает один вариант – разработку и принятие проекта решения Совета.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод

Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющие деятельность в сфере туристской индустрии, в том числе деятельность, связанную с использованием средств размещения, предоставлением услуг гостевых домов, использованием пляжей, а также деятельность экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников.

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

контрольный (надзорный) орган наряду с решениями, принимаемыми по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, вправе:

выдавать предписание об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе выездного обследования или наблюдения за соблюдением обязательных требований;

выдавать предписание владельцу агрегатора информации об услугах, владельцу сервиса объявлений о незамедлительном прекращении распространения информации о предоставляемых услугах средства размещения (гостиничных услугах);

в случае выявления несоответствия средства размещения требованиям к категории средств размещения, указанной в реестре классифицированных средств размещения, направлять в организацию, осуществляющую классификацию в сфере туристской индустрии, соответствующую информацию с запросом о предоставлении сведений о принятых мерах, направленных на устранение несоответствия средства размещения указанным требованиям, в том числе о проведении внепланового подтверждения соответствия средства размещения требованиям к присвоенной категории средства размещения;

принимать решения о приостановлении, возобновлении действия классификации средства размещения, а также о прекращении действия классификации средства размещения (об исключении сведений о средстве размещения из реестра классифицированных средств размещения);

принимать решения о прекращении аттестации экскурсовода (гида) и гида-переводчика и об исключении сведений о них из единого федерального реестра экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

Предполагается, что участники общественных отношений в указанной сфере могут понести издержки, связанные с осуществлением в отношении них контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Вместе с тем контролируемые лица получат возможность повышения уровня информированности о требованиях, установленных законодательством в сфере туристской деятельности, минимизации риска нарушения обязательных требований, обеспечение открытости и доступности информации об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, гарантию и защиту своих прав и иных законных интересов.

Проект решения Совета направлен на достижение общественно полезных целей, что позволит гарантировать обеспечение как частных, так и государственных интересов.

Принимая во внимание цели проекта, предлагаемый вариант регулирования рассматриваемых правоотношений является обоснованным и соответствующим нормам правового регулирования в Российской Федерации.

6. Выбранный вариант решения проблемы

Решение проблемы предполагается путем принятия нормативного правового акта Совета федеральной территории «Сириус».

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта не выявлены.

8. Справка о проведении публичных консультаций

Срок проведения публичных консультаций: с 7 ноября 2025 года по 4 декабря 2025 года.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: заинтересованные лица не приняли участие в публичных консультациях.

Способ проведения публичных консультаций: общественные обсуждения проекта решения Совета проведены на официальном сайте администрации федеральной территории «Сириус» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (https://sirius-ft.ru), также направлены официальные письма в адрес руководителей средств размещения.

Предложения и замечания заинтересованных сторон в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

Основные результаты консультаций определить не представляется возможным ввиду отсутствия предложений и замечаний заинтересованных сторон.

9. Информация о разработчике проекта нормативного правового акта (почтовый адрес, адрес электронной почты, телефон)

Почтовый адрес: 354340, Краснодарский край, федеральная территория «Сириус», ул. Международная, д. 2.

Адрес электронной почты: optt@sirius-ft.ru.

Телефон: 8(862)445-55-70 (доб. 208, 219).

Подпись разработчика нормативного правового акта:

Начальник отдела развития потребительской сферы, рекламы и туризма департамента экономического развития администрации федеральной территории «Сириус»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 226506361589782141854585584772216

Владелец: Комадынко Ирина Олеговна

Действителен с 03.04.2025 по 27.06.2026

И.О. Комадынко

Дата: 5 декабря 2025 года

ПРОЕКТ № __ - ___
внесен главой администрации
федеральной территории «Сириус»
Д.С. Плишкиным

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус»

В соответствии со статьей 19^5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», частью 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 176 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом федеральной территории «Сириус»

Совет федеральной территории «Сириус» **р е ш и л:**

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» согласно приложению к настоящему решению.
2. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании sirius-ft.ru.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Совета
федеральной территории «Сириус» **Е.В. Шмелева**

Приложение
к решению Совета
федеральной территории «Сириус»
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус»

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 7 июня 2025 года № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ) и устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – региональный государственный контроль (надзор).

2. Понятия и определения, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 132-ФЗ, Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом № 127-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими правоотношения, возникающие в связи с осуществлением государственного контроля (надзора).

Статья 1. Предмет регионального государственного контроля (надзора)

1. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ,

Федеральным законом № 127-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования):

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, на которые распространяется действие статьи 5^1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти:

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным Положением о классификации средств размещения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1951;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

2) в отношении деятельности, связанной с использованием пляжей:

соблюдение обязательных требований в части соответствия категории пляжа, используемой в рекламе, названии пляжа и деятельности, связанной с использованием пляжа, категории пляжа, указанной в реестре классифицированных пляжей;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

5) в отношении деятельности, связанной с предоставлением услуг в гостевых домах, в отношении которых распространяется действие статей 4 – 6 Федерального закона № 127-ФЗ (за исключением обязательных требований, отнесенных к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей, и обязательных требований, отнесенных к предмету государственного жилищного надзора):

наличие сведений о гостевом доме в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в сети «Интернет», содержащей сведения с указанием идентификационного номера гостевого дома, присвоенного в реестре классифицированных средств размещения и ссылки в сети «Интернет» на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о гостевом доме в соответствии с требованиями, установленными статьей 5^1 Федерального закона № 132-ФЗ;

соответствие гостевого дома требованиям, установленным Положением о классификации гостевых домов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2025 года № 1345 (далее – Положение о классификации гостевых домов).

Статья 2. Органы и должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

1. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), является администрация федеральной территории «Сириус» (далее соответственно – администрация, контрольный (надзорный) орган).

2. Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – должностные лица, должностное лицо), являются:

1) глава администрации федеральной территории «Сириус» (далее – глава администрации), заместитель главы администрации федеральной территории «Сириус» (далее – заместитель главы администрации), к полномочиям которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля;

2) федеральные государственные гражданские служащие администрации, в должностные обязанности которых в соответствии с настоящим Положением, должностными регламентами входит осуществление регионального государственного контроля (надзора), в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – инспектор).

3. Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на принятие решений о проведении профилактических мероприятий в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, контрольных надзорных мероприятий, являются глава администрации, заместитель главы администрации, к полномочиям которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля.

4. Должностные лица, указанные в пункте 2 настоящего Положения, пользуются правами и выполняют обязанности, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ, статьей 19^5 Федерального закона № 132-ФЗ, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Контрольный (надзорный) орган при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) взаимодействует в установленном порядке с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Статья 3. Объекты регионального государственного контроля (надзора)

а. Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие):

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5^1 Федерального закона № 132-ФЗ;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием пляжей;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, физических лиц (включая индивидуальных предпринимателей), применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – физические лица, применяющие специальный налоговый режим) и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

физических лиц, оказывающих услуги по ознакомлению туристов (экскурсантов) с объектами показа, сопровождению туристов (экскурсантов) и информированию туристов (экскурсантов) по пути следования по туристскому маршруту;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги инструкторов-проводников, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги инструкторов-проводников;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами агрегаторов информации об услугах, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся владельцами сервисов размещения объявлений в сети «Интернет» в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения;

2) результаты деятельности:

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами), предоставляющих

гостиничные услуги и услуги иных средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5^1 Федерального закона № 132-ФЗ;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги инструкторов-проводников, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги инструкторов-проводников;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием:

средств размещения;

пляжей.

Статья 4. Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора)

1. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

1) профилактики нарушений обязательных требований;

2) оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений;

3) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

b. Учет объектов регионального государственного контроля (надзора) обеспечивается контрольным (надзорным) органом путем использования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (при наличии технической возможности) посредством:

1) обработки и анализа информации, содержащейся в едином реестре объектов классификации в сфере туристской индустрии, в том числе в реестре классифицированных средств размещения и реестре классифицированных пляжей, едином федеральном реестре инструкторов-проводников, едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

2) сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах регионального государственного контроля (надзора), представляемой контрольному (надзорному) органу информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации, в том числе размещенной в сети «Интернет».

Статья 5. Управление рисками причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

1. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – риск причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

2. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) определяется согласно приложению 1 к настоящему Положению.

3. Оценка риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется контрольным (надзорным) органом на основании критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям согласно приложению 2 к настоящему Положению.

4. Объекты регионального государственного контроля (надзора) подлежат отнесению контрольным (надзорным) органом к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

1) средний риск;

2) умеренный риск;

3) низкий риск.

5. В случае если объект контроля не отнесен контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска причинения вреда (ущерба), он считается отнесенным к категории низкого риска.

Глава 2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Статья 6. Профилактические мероприятия, проводимые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

1. Контрольный (надзорный) орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

2. Профилактические мероприятия проводятся контрольным (надзорным) органом в соответствии с ежегодно утверждаемой контрольным (надзорным) органом программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
в соответствии с Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Статья 7. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц

1. Контрольный (надзорный) орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в сети «Интернет» на сайте, содержащем информацию о деятельности администрации (https://sirius-ft.ru) (далее – сайт администрации), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Статья 8. Обобщение правоприменительной практики

1. Контрольный (надзорный) орган ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад) в порядке, предусмотренном статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Доклад утверждается правовым актом контрольного (надзорного) органа и размещается на сайте администрации в срок не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Статья 9. Объявление предостережения

1. В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган в срок не позднее тридцати календарных дней со дня получения таких сведений объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (далее – предостережение) и направляет предостережение контролируемому лицу.

2. Контролируемое лицо вправе в течение пятнадцати рабочих дней после получения предостережения подать в контрольный (надзорный) орган возражение на объявленное предостережение (далее – возражение).

3. Возражение направляется на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты администрации, либо с использованием единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций) и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг, либо иными указанными в предостережении способами.

4. Возражение должно содержать:

1) наименование контролируемого лица (наименование и организационно-правовая форма – для юридических лиц, фамилия, имя, отчество (при наличии) – для индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим), а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при

наличии)
и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;

2) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;

3) для туроператоров/турагентов/субагентов – реестровый номер, сферу туроператорской деятельности (если применимо);

4) для экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, средств размещения, горнолыжных трасс, пляжей – реестровый номер;

5) сведения о предостережении и должностном лице, направившем такое предостережение;

6) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с предостережением (с приложением подтверждающих указанные доводы сведений и (или) документов);

7) дата направления возражения.

5. В случае если из представленных контролируемым лицом сведений и (или) документов невозможно достоверно определить сведения, указанные в пунктах 1 и (или) 2 части 4 настоящей статьи, возражение в течение трех рабочих дней со дня поступления в контрольный (надзорный) орган возвращается контролируемому лицу без рассмотрения с указанием причин невозможности рассмотрения и разъяснением порядка надлежащего обращения.

6. Возражения рассматривается должностным лицом в течение двадцати одного рабочего дня со дня поступления такого возражения в контрольный (надзорный) орган.

7. По результатам рассмотрения контрольным (надзорным) органом возражения принимается одно из следующих решений:

1) отказать в удовлетворении возражения;

2) удовлетворить возражение в форме отмены объявленного предостережения.

8. Контрольный (надзорный) орган направляет контролируемому лицу ответ о результатах рассмотрения возражения в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, в срок не позднее одного рабочего дня, следующего за днем принятия решения. В случае отказа в удовлетворении возражения контрольным (надзорным) органом указываются основания принятия решения об отказе в удовлетворении возражения.

Статья 10. Консультирование

1. Контрольный (надзорный) орган осуществляет консультирование контролируемых лиц в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) в письменной форме, когда обращение контролируемого лица и его представителя поступило в письменной форме или в форме электронного документа, в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

2) по телефону;

3) посредством видео-конференц-связи;

4) в ходе личного приема;

5) в ходе проведения профилактического мероприятия (профилактического визита) или контрольного (надзорного) мероприятия.

2. Контрольный (надзорный) орган осуществляет консультирование контролируемых лиц без взимания платы.

3. Контрольный (надзорный) орган осуществляет консультирование по следующим вопросам:

1) применение обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 1 настоящего Положения, содержание и последствия их изменения;

2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 1 настоящего Положения;

3) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора).

4. Консультирование по однотипным обращениям (пяти и более в течение одного календарного года) контролируемых лиц осуществляется посредством размещения письменного разъяснения на сайте администрации.

5. В ходе консультирования должностные лица не могут предоставлять информацию, содержащую оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действия должностных лиц, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

6. Информация, полученная в ходе консультирования, не может быть использована контрольным (надзорным) органом в целях осуществления оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Статья 11. Профилактический визит

1. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, из числа требований, соблюдение которых включено в предмет регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 1 настоящего Положения.

3. Инспектором осуществляется ознакомление с объектом контроля и проводится оценка уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

4. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (далее – обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

5. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52^2 Федерального закона № 248-ФЗ.

6. Обязательный профилактический визит в рамках регионального государственного контроля (надзора) проводится в случаях, предусмотренных пунктами 2, 4 части 1 статьи 52^1 Федерального закона № 248-ФЗ.

7. В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов.

8. В случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 52^1 Федерального закона № 248-ФЗ, обязательный профилактический визит проводится не позднее шести месяцев со дня представления контролируемыми лицами уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в отношении вида деятельности по предоставлению гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания.

9. По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита

(далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий.

10. В случае если в ходе обязательного профилактического визита были выявлены нарушения обязательных требований, которые не были устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита, контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований и (или) о проведении мероприятий по устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений (далее – предписание об устранении выявленных нарушений) в порядке, предусмотренном статьей 90^1 Федерального закона № 248-ФЗ.

11. В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита или уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий.

12. Не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита должностное лицо имеет право принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Глава 3. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

Статья 12. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

1. В соответствии со статьей 19^5 Федерального закона № 132-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

2. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренными пунктами 1, 3 – 5, 7 – 9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся без согласования с органами прокуратуры.

4. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) выездное обследование.

5. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) с привлечением контролируемых лиц проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) контрольная закупка;

2) инспекционный визит;

3) документарная проверка;

4) выездная проверка.

Статья 13. Наблюдение за соблюдением обязательных требований

1. Должностными лицами проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Наблюдение за соблюдением обязательных требований осуществляется на основании задания должностного лица контрольного (надзорного) органа, указанного в части 3 статьи 2 настоящего Положения, в том числе задания, содержащегося в планах работы контрольного (надзорного) органа.

3. Задание включает перечень обязательных требований, из числа указанных в статье 1 настоящего Положения, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований, сроки проведения соответствующего наблюдения за соблюдением обязательных требований, перечень сведений, представляемых должностным лицом, осуществляющим наблюдение за соблюдением обязательных требований, по результатам осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований.

4. Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято решение

о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии
со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ, об объявлении предостережения, о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, иное решение в соответствии со статьей 19^5 Федерального закона № 132-ФЗ.

Статья 14. Выездное обследование

1. Выездное обследование проводится в соответствии со статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, предусмотренных пунктами 1, 5 части 1 статьи 1 настоящего Положения, на основании задания должностного лица контрольного (надзорного) органа, указанного в части 3 статьи 2 настоящего Положения, в том числе задания, содержащегося в планах работы контрольного (надзорного) органа.

2. Задание включает перечень обязательных требований из числа указанных в статье 1 настоящего Положения, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках выездного обследования, сроки проведения выездного обследования, перечень контролируемых лиц и (или) общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов, в отношении которых проводится выездное обследование, перечень сведений, представляемых должностными лицами, по результатам проведения выездного обследования.

3. Задание, предусмотренное частью 2 настоящей статьи, выдается в том числе в случае поступления в контрольный (надзорный) орган сведений, предусмотренных пунктом 3 статьи 418^3 Налогового кодекса Российской Федерации.

4. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);

3) экспертиза.

5. В случае если в рамках выездного обследования выявлены признаки нарушения обязательных требований, допускается незамедлительное проведение контрольной закупки в соответствии с частью 7 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

6. Если в рамках выездного обследования выявлены признаки нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Статья 15. Фиксация нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

1. В целях фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи, в том числе с использованием мобильного приложения «Инспектор».

2. Решение о необходимости использования собственных технических средств, в том числе электронных вычислительных машин и электронных носителей информации, копировальных аппаратов, сканеров, телефонов (в том числе сотовой связи), средств аудио- и видеозаписи, фотоаппаратов, необходимых для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается инспектором самостоятельно.

3. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей технических средствах отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

4. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Статья 16. Контрольная закупка

1. Контрольная закупка проводится в порядке, установленном статьей 67 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. В ходе контрольной закупки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) эксперимент.

3. Контрольная закупка проводится в целях оценки соблюдения обязательных требований, указанных в абзацах 2 – 4, 7 пункта 1, пункта 3, абзацах 2, 4, 5 пункта 4, абзацах 2, 4 пункта 5 статьи 1 настоящего Положения.

4. Контрольная закупка проводится по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо по месту нахождения объекта контроля, либо с использованием почтовой связи, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов.

5. В ходе контрольной закупки инспектором может быть проведен эксперимент, заключающийся в использовании тест-ситуаций, направленных на проверку соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

6. При проведении эксперимента с использованием тест-ситуации совершаются действия, необходимые для приобретения услуг и совершения соответствующих сделок, предметом которых являются услуги средств размещения, услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков или инструкторов-проводников, запрашиваются документы и (или) информация о деятельности контролируемого лица в сфере туристской индустрии, представление которых потребителю предусмотрено законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, Федеральным законом № 132-ФЗ, Федеральным законом № 127-ФЗ, а также совершаются иные действия, направленные на достижение целей проведения эксперимента.

7. Эксперимент проводится только инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» непосредственно в ходе проведения контрольной закупки.

8. По результатам эксперимента инспектором составляется протокол эксперимента, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия, инициалы инспектора, составившего протокол, сведения о контролируемом лице или его представителе, дата, место и время проведения эксперимента, описание эксперимента, сведения об оказанной услуге, приобретенной в ходе эксперимента, позволяющей однозначно идентифицировать такую услугу, способы, условия ее приобретения и оплаты, а также иные сведения, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

9. Результаты эксперимента подлежат отражению в акте контрольной закупки.

10. В случае если при проведении эксперимента в отношении контролируемого лица будет выявлено нарушение обязательных требований инспектор составляет акт контрольной закупки и протокол об административном правонарушении (в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях).

11. В случае если при проведении эксперимента в отношении контролируемого лица не будет выявлено нарушение контролируемым лицом обязательных требований, инспектор составляет акт контрольной закупки.

12. Акт по результатам контрольной закупки составляется в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения контрольной закупки и подлежит направлению контролируемому лицу в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Статья 17. Инспекционный визит

1. Инспекционный визит проводится в порядке, установленном статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

3. Инспекционный визит проводится в целях оценки соблюдения обязательных требований, указанных в статье 1 настоящего Положения.

Статья 18. Документарная проверка

1. Документарная проверка проводится в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) получение письменных объяснений;

2) истребование документов.

3. Должностное лицо, уполномоченное на проведение документарной проверки в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, направляет контролируемому лицу требование о представлении необходимых для рассмотрения в ходе документарной проверки документов. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в контрольный (надзорный) орган указанные в требовании документы.

Статья 19. Выездная проверка

1. Выездная проверка проводится в порядке, установленном статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) досмотр;

3) опрос;

4) получение письменных объяснений;

5) истребование документов;

6) инструментальное обследование.

3. Выездная проверка проводится в случае невозможности оценки соблюдения обязательных требований, предусмотренных статьей 1 настоящего Положения, в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, указанных
в статьях 16 – 18 настоящего Положения.

Статья 20. Особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении деятельности, связанной с предоставлением услуг в гостевых домах

1. По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении оценки соблюдения обязательных требований, указанных в пункте 5 статьи 1 настоящего Положения контрольный (надзорный) орган руководствуется пунктами 24 – 28 Положения о классификации гостевых домов.

2. В случае приостановления действия классификации гостевого дома собственник гостевого дома в течение тридцати дней проводит мероприятия, направленные на устранение обстоятельств, послуживших основанием для приостановления действия классификации гостевого дома, и не позднее чем за пять рабочих дней до окончания срока приостановления действия классификации гостевого дома направляет отчет об устранении указанных обстоятельств (далее – отчет) в контрольный (надзорный) орган, принявший решение о приостановлении действия классификации гостевого дома.

3. Отчет направляется в контрольный (надзорный) орган на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа на адрес электронной почты администрации, либо с использованием единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций) и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг, либо иными указанными способами.

Статья 21. Специальный режим регионального государственного контроля (надзора) (постоянный рейд)

1. В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, указанных в пунктах 3, 4 статьи 1 настоящего Положения, региональный государственный контроль (надзор) может осуществляться в рамках постоянного рейда.

2. Постоянный рейд проводится в порядке, установленном статьей 97^1 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Решение о проведении постоянных рейдов принимаются контрольным (надзорным) органом.

4. В решении о проведении постоянных рейдов указываются следующие сведения:

1) территория, на которой проводится постоянный рейд;

2) срок проведения постоянного рейда;

3) инспектор, ответственный за проведение постоянного рейда.

5. Требование к установлению территорий для постоянного рейда является наличие туристских маршрутов, в том числе туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, а также объектов туристского показа в границах федеральной территории «Сириус».

6. При осуществлении постоянного рейда могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица;

4) инструментальное обследование.

7. Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если выявленные нарушения обязательных требований не устранены до окончания проведения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного рейда.

8. Составленные в ходе постоянного рейда акты, а также выданные предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований подлежат включению в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 248-ФЗ.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 22. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

1. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется контрольным (надзорным) органом в порядке, установленном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий контрольный (надзорный) орган принимает решения, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений выдается контролируемому лицу в соответствии со статьей 90^1 Федерального закона № 248-ФЗ.

4. Наряду с решениями, принимаемыми по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с частью 2 настоящей статьи Положения, контрольный (надзорный) орган вправе:

1) выдавать предписание об устранении выявленных нарушений владельцу агрегатора информации об услугах, владельцу сервиса объявлений о незамедлительном прекращении распространения информации о предоставляемых услугах средства размещения (гостиничных услугах);

2) в случае выявления несоответствия средства размещения требованиям к категории средств размещения, указанной в едином реестре объектов классификации, направлять в организацию, осуществляющую классификацию в сфере туристской индустрии, соответствующую информацию с запросом о предоставлении сведений о принятых мерах, направленных на устранение несоответствия средства размещения указанным требованиям, в том числе о проведении внепланового подтверждения соответствия средства размещения требованиям к присвоенной категории средства размещения;

3) принимать решения о приостановлении, возобновлении действия классификации средства размещения, а также о прекращении действия классификации средства размещения (об исключении сведений о средстве размещения из единого реестра объектов классификации);

4) принимать решения о прекращении аттестации экскурсовода (гида) и гида-переводчика и об исключении сведений о них из единого федерального реестра экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

Статья 23. Досудебный порядок подачи жалобы

1. Контролируемое лицо вправе обжаловать решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц, в порядке, предусмотренном статьями 40 – 41 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Жалобы на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц (далее – жалоба), рассматриваются руководителем контрольного (надзорного) органа либо его заместителем.

3. Контрольный (надзорный) орган рассматривает жалобу в срок не превышающий пятнадцать рабочих дней со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования, а при получении жалобы на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска причинения вреда (ущерба), в срок не более пяти рабочих дней.

4. Контрольный (надзорный) орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительные документы и (или) информацию, относящиеся к предмету жалобы, за исключением документов и информации, указанных в части 4 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ. Контролируемое лицо, подавшее жалобу, вправе предоставить запрашиваемые документы и (или) информацию в течение пяти рабочих дней с момента

направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса до момента получения запрашиваемых документов и (или) информации от контролируемого лица, подавшего жалобу, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса. Неполучение от контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительных документов и (или) информации, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

Статья 24. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

1. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) по итогам каждого календарного года.

2. Контрольный (надзорный) орган ежегодно осуществляет подготовку доклада о региональном государственном контроле (надзоре) в соответствии с требованиями к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Ключевой показатель и его целевое значение, перечень индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) определяются согласно приложению 3 к настоящему Положению.

Приложение 1
к Положению о региональном
государственном контроле (надзоре)
в сфере туристской индустрии на
федеральной территории «Сириус»

Перечень
индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии

1. Отсутствие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения в отношении средств размещения, сведения о которых содержатся в информации, представляемой в контрольный (надзорный) орган в соответствии с частью 3 статьи 418.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Наличие в реестре классифицированных средств размещения сведений о неоднократном (более двух раз) изменении лицом, осуществляющим предоставление услуг средства размещения, гостиничных услуг, типа средства размещения в течение одного календарного года.

3. Наличие в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации и (или) рекламе в течение 3 календарных месяцев информации об одновременной сдаче в аренду одним арендодателем (рекламодателем) для временного проживания на посуточной (понедельной) основе более десяти комнат, апартаментов или иных помещений (за исключением жилых помещений), расположенных в одном здании или сооружении.

4. Выявление на сайтах (сервисах) владельцев агрегаторов информации о деятельности пляжей, не соответствующей сведениям о категории, названии и деятельности пляжа сведениям, указанным в реестре классифицированных пляжей.

5. Распространение рекламы, информации об оказании экскурсионных услуг и (или) услуг по сопровождению туристов по маршрутам, требующим специального сопровождения (далее – туристский маршрут), лицами, сведения о которых отсутствуют в едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, едином федеральном реестре инструкторов-проводников, либо лицами, аттестация которых в качестве экскурсовода (гида), гида-переводчика или инструктора-проводника прекращена, либо отсутствие информации об оказывающих такие услуги лицах (за исключением случаев

оказания услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на особо охраняемых природных территориях).

6. Отсутствие в течение одного календарного года сведений о представлении инструктором-проводником уведомлений о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, в статусе руководителя группы, и (или) сведений об инструкторе-проводнике в уведомлениях о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, в статусе инструктора-проводника в составе бригады инструкторов-проводников.

7. Поступление от одного инструктора-проводника двух и более уведомлений о сопровождении туристов (экскурсантов) на двух и более туристских маршрутах одновременно.

Приложение 2
к Положению о региональном
государственном контроле (надзоре)
в сфере туристской индустрии на
федеральной территории «Сириус»

Критерии
отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1. Критерии отнесения объектов контроля к категории риска:

№ п/п	Критерий	Показатель критерия	Количество баллов
1.	Несоблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и указанных в статье 1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус»	Наличие нарушений обязательных требований, не связанных с привлечением к административной ответственности, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в течении календарного года	5 баллов
2.	Получение информации от уполномоченных лиц объекта туристского показа, а также субъектов туроператорской и турагентской деятельности (от туроператора, турагента,	Наличие в течении календарного года обоснованных обращений уполномоченных лиц объекта туристского показа, а также туроператора, турагента, субагента с	10 баллов

	субагента) о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований	информацией о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований	
3.	Поступление обращений граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления с информацией о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований	Наличие в течении календарного года, обоснованных обращений граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления с информацией о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований	5 баллов

2. Определение категории риска объектов контроля:

средний риск – 20 баллов и более;

умеренный риск – от 10 баллов включительно до 20 баллов;

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные по количеству баллов к средней и умеренной категории риска.

Приложение 3
к Положению о региональном
государственном контроле (надзоре)
в сфере туристской индустрии на
федеральной территории «Сириус»

**Ключевой показатель и его целевое значение,
перечень индикативных показателей
регионального государственного контроля (надзора)
в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус»**

1. Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристкой индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – региональный государственный контроль (надзор) является доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, соблюдающих обязательные требования, указанные в статье 1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус», в общем числе контролируемых лиц, - 65%:

$$D = 100 - \left(\frac{Q1}{Q2} x100\right)$$

где:

D - доля контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования в отчетном периоде;

Q1 - общее количество контролируемых лиц, нарушивших обязательные требования в отчетном периоде;

Q2 - общее количество контролируемых лиц в отчетном периоде.

2. Индикативными показателями эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля являются:

1) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

2) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта регионального государственного контроля (надзора) параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.

3) Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, проведенных за отчетный период.

4) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

5) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.

6) Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.

7) Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.

8) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.

9) Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период.

10) Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

11) Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.

12) Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.

13) Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период.

14) Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

15) Количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов незаконными, за отчетный период.

16) Количество исковых заявлений об оспаривании решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период.

17) Количество исковых заявлений об оспаривании решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных

лиц, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

18) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушениями требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Совета федеральной территории «Сириус»
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус»

В соответствии со статьей 19.5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), частью 1 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», пунктом 176 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 7 Федерального закона от 7 июня 2025 года № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов» в целях порядка организации деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – региональный государственный контроль (надзор) разработан проект решения Совета федеральной территории «Сириус» «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на федеральной территории «Сириус» (далее – Проект решения Совета).

Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в Федеральный закон № 132-ФЗ внесены изменения, согласно которым региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии (далее - региональный государственный контроль (надзор) осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (далее - контрольный (надзорный) орган).

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 437-ФЗ предусмотрено, что органы публичной власти федеральной территории «Сириус» осуществляют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами, за исключением полномочий, специально предусмотренных указанной нормой Федерального закона № 437-ФЗ.

Поскольку полномочия, в части аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, предусмотренные пунктами 64 и 176 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ не отнесены к числу полномочий-исключений, они осуществляются органами публичной власти федеральной территории «Сириус» самостоятельно.

Также решением Совета федеральной территории «Сириус» от 12 сентября 2025 года № 1-50/340 «О проведении на федеральной территории «Сириус» эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов в индивидуальных жилых домах» с 1 октября 2025 года вводится в действие эксперимент по предоставлению услуг гостевых домов в индивидуальных жилых домах (далее – эксперимент).

Администрация федеральной территории «Сириус» (далее – администрация) определена уполномоченным органом публичной власти федеральной территории «Сириус» на участие в эксперименте.

В соответствии с вышеизложенным принятие Проекта решения Совета требуется для осуществления должностными лицами администрации регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, в том числе за предоставлением услуг в гостевых домах.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ, Федеральным законом № 127-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами:

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;

2) в отношении деятельности, связанной с использованием пляжей;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников;

5) в отношении деятельности, связанной с предоставлением услуг в гостевых домах.

Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на принятие решений о проведении профилактических мероприятий в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, контрольных надзорных мероприятий, являются глава администрации федеральной территории «Сириус», заместитель главы администрации федеральной территории «Сириус», к полномочиям которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля.

Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являются:

1) глава администрации федеральной территории «Сириус», заместитель главы администрации федеральной территории «Сириус», к полномочиям которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля;

2) федеральные государственные гражданские служащие администрации, в должностные обязанности которых в соответствии с настоящим Положением, должностными регламентами входит осуществление регионального государственного контроля (надзора), в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие):

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5^1 Федерального закона № 132-ФЗ;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием пляжей;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, физических лиц (включая индивидуальных предпринимателей), применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – физические лица, применяющие специальный налоговый режим) и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

физических лиц, оказывающих услуги по ознакомлению туристов (экскурсантов) с объектами показа, сопровождению туристов (экскурсантов)

и информированию туристов (экскурсантов) по пути следования по туристскому маршруту;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги инструкторов-проводников, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги инструкторов-проводников;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами агрегаторов информации об услугах, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся владельцами сервисов размещения объявлений в сети «Интернет» в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения;

2) результаты деятельности:

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами), предоставляющих гостиничные услуги и услуги иных средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5^1 Федерального закона № 132-ФЗ;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги инструкторов-проводников, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги инструкторов-проводников;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием:

средств размещения;

пляжей.

Проект решения Совета соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, Устава федеральной территории «Сириус», нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус».

Проект решения Совета требует проведения оценки регулирующего воздействия, с высокой степенью регулирующего воздействия положений, содержащихся в данном Проекте.

Принятие Проекта решения Совета не потребует изменения, признания утратившими силу, приостановления или принятие иных правовых актов Совета федеральной территории «Сириус».

Реализация Проекта решения Совета не потребует дополнительных финансовых затрат за счет средств бюджета федеральной территории «Сириус».